

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ****ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 12/2011****ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΑ****ΑΠΟΦΑΣΗ 081/2011**

Στην Καλαμάτα σήμερα, **την 13η Μαΐου 2011, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12η μεσημβρινή** στο Δημαρχιακό Κατάστημα της οδού Αριστομένους 28, συνέρχεται σε κατεπείγουσα συνεδρίαση, 12η/2011, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καλαμάτας, μετά την υπ' αριθμ. πρωτ. 22581/12-5-2011 πρόσκληση του κ. Προέδρου, που επιδόθηκε σύμφωνα με το νόμο.

Παραβρίσκονται στη συνεδρίαση αυτή ο κ. Δημήτριος Μπούχαλης, Αντιδήμαρχος Καλαμάτας, Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής και όλα τα τακτικά μέλη, ήτοι οι κ.κ.: 1) Βασιλόπουλος Αθανάσιος, 2) Κουδούνης Αργύριος, 3) Μπουζιάνης Παύλος, 4) Μπρεδήμας Θεόδωρος, 5) Πολίτης Δημήτριος, 6) Στασινόπουλος Στυλιανός, 7) Φαββατάς Δημήτριος και 8) Φωτέας Νικόλαος.

Αφού επιτυγχάνεται έτσι νόμιμη απαρτία, ο Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης.

Με την έναρξη της συνεδρίασης ο κ. Πρόεδρος αναφέρεται στον κατεπείγοντα χαρακτήρα της παρούσας συνεδρίασης για συζήτηση και λήψη αποφάσεων επί των θεμάτων:

1. Γνωμοδότηση επί ενστάσεων κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού: ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΤΩΝ ΣΥΜΜΕΙΚΤΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ ΜΕ ΣΥΣΤΗΜΑ ΚΟΜΠΟΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ.
2. Γνωμοδότηση επί ενστάσεως κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού: ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ.

λέγοντας πως, όπως αναφέρεται και στην σχετική πρόσκληση που εκδόθηκε, έγκειται στο γεγονός ότι πρέπει μέχρι την Παρασκευή 13 Μαΐου 2011 να αποφανθεί η Οικονομική Επιτροπή επί των παραπάνω ενστάσεων ώστε αυτές να κοινοποιηθούν έγκαιρα στους ενισταμένους, σύμφωνα με τις εφαρμοζόμενες διατάξεις του Π.Δ. 118/2007 καθώς και τους ΕΚΠΟΤΑ, προκειμένου να διαφυλαχθεί το κύρος της διεξαγωγής των δύο παραπάνω αναφερομένων διαγωνισμών.

Ακολουθώς ο κ. Πρόεδρος καλεί το Σώμα να αποφανθεί για το κατεπείγον των θεμάτων της ημερησίας διάταξης.

Το Σώμα ομόφωνα αποδέχεται το κατεπείγον των προαναφερομένων προς συζήτηση θεμάτων.

.....

Στη συνέχεια εισάγεται από τον κ. Πρόεδρο για συζήτηση το 2ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, που το Σώμα στην αρχή της συνεδρίασης ομόφωνα αποδέχθηκε ως επείγον, με τίτλο :

**Γνωμοδότηση επί ενστάσεως κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού:
ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ.**

Στη συνεδρίαση παραβρίσκονται ο Διευθυντής Καθαριότητας και Αμαξοστασίου του Δήμου Καλαμάτας, κ. Παπαδόπουλος Ιωάννης και η δημοτική υπάλληλος της Διεύθυνσης αυτής κα Γιαννοπούλου Κοκκωνία η οποία και εισηγείται το παρόν θέμα, αναφερόμενη στην εισήγηση του Τμήματος Αποκομιδής & Διαχείρισης Απορριμμάτων της Διεύθυνσης Καθαριότητας και Αμαξοστασίου του Δήμου, που αναλυτικά έχει ως εξής:

Ύψημα : «Γνωμοδότηση επί ενστάσεως κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού : ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ».

Ο διαγωνισμός διεξάγεται σε μια εξόχως κρίσιμη στιγμή για το θέμα της διαχείρισης των στερεών αποβλήτων που ταλανίζει ολόκληρη την Πελοπόννησο δεδομένου ότι:

1. Δεν έχει υλοποιηθεί ο Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Πελοποννήσου.
2. Δεν έχει υλοποιηθεί ο ενδιάμεσος σχεδιασμός της Περιφέρειας (δεματοποίηση και προσωρινή αποθήκευση ΑΣΑ).
3. Δεν έχει συγκροτηθεί και δε λειτουργεί ο αρμόδιος Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων που προβλέπεται από το Νόμο του Καλλικράτη.
4. Δεν υπάρχει κανένας πλέον χώρος διάθεσης απορριμμάτων στο Δήμο Καλαμάτας ύστερα από την οριστική παύση λειτουργίας του ΧΑΔΑ Μαραθόλακας,

και προκειμένου να διαφυλαχθεί το μείζων αγαθό της Δημόσιας Υγείας και της Υγιεινής του Περιβάλλοντος, ο Δήμος Καλαμάτας, αναζητώντας προσωρινή- βραχυπρόθεσμη, αλλά γρήγορα εφαρμόσιμη λύση προέκρινε τη λύση της κομποστοποίησης σε κινητή μονάδα. Με αυτή τη μέθοδο αποφεύγεται η απαίτηση κατασκευής σταθερών υποδομών με επακόλουθο την έκδοση οικοδομικής άδειας, και αποφεύγονται, κατά το δυνατό, μόνιμες επεμβάσεις και οχλήσεις στο φυσικό περιβάλλον, και προκήρυξε διαγωνισμό για την επεξεργασία των Α.Σ.Α., υπό την αίρεση διάλυσης της σύμβασης, αζημίως για το Δήμο, εάν και εφόσον εν τω μεταξύ στο πλαίσιο υλοποίησης του ΠΕΣΔΑ Πελοποννήσου, δοθεί:

α) οριστική λύση

β)προσωρινή λύση, η οποία θα είναι οικονομικότερη για το Δήμο.

Επειδή βέβαια για την επεξεργασία των Α.Σ.Α. με κομποστοποίηση προβλέπονται αδειοδοτήσεις, άρα τα αποτελέσματα του διαγωνισμού δεν θα είναι άμεσα, διαζευκτικά προκηρύχθηκε ο διαγωνισμός για τη μεταφορά των απορριμμάτων του Δήμου Καλαμάτας και τη διάθεσή τους κατά τα νόμιμα πάλι υπό την αίρεση λύσεως της σύμβασης αζημίως για το Δ.Κ., εφόσον εν τω μεταξύ δοθεί οριστική λύση ή ο Δήμος Καλαμάτας εξεύρει προσωρινή λύση επεξεργασίας των απορριμμάτων.

Τούτο σημαίνει ότι σε καμία περίπτωση δεν θα λειτουργήσουν παράλληλα οι δυο προαναφερόμενες λύσεις, άρα δεν πρόκειται για κατάτμηση έργου και άρα σύμφωνα με την άποψη του Ελεγκτικού Συμβουλίου, είναι επιτρεπτή η πρόβλεψη της δαπάνης για τις δυο δράσεις εις βάρος του ιδίου Κ.Α. του προϋπολογισμού του Δήμου.

Ειδικότερα επί του διαγωνισμού υπεβλήθη μία ένσταση οι οποίες συνυποβάλλονται και για κάθε μια από αυτές η γνώμη της Υπηρεσίας ως ακολούθως:

Επί της με αρ. πρωτ. 21197/5-5-2011 ένστασης η οποία κατατέθηκε εμπρόθεσμα στο πρωτόκολλο του Δήμου Καλαμάτας από την εταιρεία «Περιβαλλοντική Μεταφορική Ανώνυμη Εταιρεία» με δ.τ. «ΠΕΡΜΕ HELLAS Α.Ε» έχουμε να σας αναφέρουμε τα κάτωθι:

1) Ως προς το σημείο 2, η ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού σύμφωνα με το αρ. 32 του Π.Δ. 60/2007 **Προθεσμία για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών (άρθρο 38 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) παρ. 2, 5 και 6 η ελάχιστη προθεσμία για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής στον ανοικτό διαγωνισμό ορίζεται σε 52 ημέρες (παράγραφος 2), ωστόσο όταν:** «οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες,μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες» (παράγραφος 5) και : «Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5». Στη συγκεκριμένη περίπτωση η προκήρυξη καταρτίσθηκε και απεστάλει προς δημοσίευση με ηλεκτρονικά μέσα και σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3 **συνεπώς η προθεσμία μειώνεται κατά 7 ημέρες.**

Επίσης από την ημέρα δημοσίευσης της διακήρυξης στην επίσημη ευρωπαϊκή εφημερίδα παρέχεται στον ιστότοπο του Δήμου Καλαμάτας, ελεύθερη, άμεση και πλήρης πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, όπως άλλωστε αναφέρεται : α) στην παρ. 10 της με αρ. πρωτ. 16678/13-4-2011 Περίληψης Διακήρυξης,

β) στο Τμήμα VI παρ. VI.3 της με αριθμό **2011/S 74-121510** προκήρυξης που δημοσιεύτηκε στην επίσημη ευρωπαϊκή εφημερίδα, και

γ) στο άρθρο 18 της διακήρυξης του διαγωνισμού.

Συνεπώς η προθεσμία μειώνεται επιπροσθέτως κατά 5 ημέρες.

Η συνολική προθεσμία παραλαβής των προσφορών από την ημέρα αποστολής τους για δημοσίευση στην επίσημη ευρωπαϊκή εφημερίδα σύμφωνα με τα ανωτέρω είναι τελικά 52 ημέρες μείον 7 ημέρες μείον 5 ημέρες δηλαδή **40 ημέρες**. Η προκήρυξη απεστάλει στις 11-4-2011 δηλαδή 42 ημέρες πριν από την ημέρα διεξαγωγής του διαγωνισμού, κατά συνέπεια είναι εντός των νόμιμων προθεσμιών.

2) Ως προς το σημείο 3

- δεν καθορίζεται η γεωγραφική θέση του χώρου διάθεσης ή επεξεργασίας διότι αυτός αποτελεί ζητούμενο του διαγωνισμού. Ως προς τις αιτιάσεις δε του συγκεκριμένου σημείου της ένστασης περί αδυναμίας αξιολόγησης και σύγκρισης των προσφορών υπενθυμίζεται ότι ο διαγωνισμός έχει ως κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και δεν προβλέπεται αξιολόγηση και βαθμολόγηση των προσφορών. Από τη διακήρυξη προβλέπεται η προσκόμιση των απαιτούμενων δικαιολογητικών, που θα τεκμηριώνουν την ικανότητα του υποψηφίου για την εκτέλεση της συγκεκριμένης αροχής (αρ. 3 και αρ. 6 παρ. 6.1 του αναλυτικού τεύχους της διακήρυξης).

- όπως περιγράφεται στο τεύχος της διακήρυξης άρθρο 1, στην Τεχνική περιγραφή, , στη Γενική Συγγραφή (αρ. 1), στην Ειδική Συγγραφή (αρ. 1), της μελέτης 1/2011 της Δ/σης καθαριότητας & Αμαξοστασίου του Δήμου Καλαμάτας : «**αντικείμενο της μελέτης είναι η εργολαβική ανάθεση της μεταφόρτωσης, μεταφοράς και διάθεσης των σύμμεικτων αστικών απορριμμάτων του Δήμου Καλαμάτας**» και στο Τιμολόγιο της ανωτέρω μελέτης αναφέρεται : «**Για τη μεταφορά ενός τόνου σύμμεικτων αστικών απορριμμάτων, δηλαδή : τη μεταφόρτωση, μεταφορά και διάθεση σε χώρο νόμιμα λειτουργούντα, Τιμή μονάδος (62,00) € ανά τόνο**».

Συνεπώς σύμφωνα με τα τεύχη του διαγωνισμού **είναι σαφές ότι το κόστος διάθεσης των απορριμμάτων επιβαρύνει τον ανάδοχο.**

- δεν διευκρινίζεται αν ο χώρος θα είναι ΧΥΤΑ, ΧΥΤΥ, ΚΔΑΥ ή κάτι άλλο διότι αυτό αποτελεί ζητούμενο του διαγωνισμού. Η αναθέτουσα αρχή δεν επιθυμεί να θέσει τέτοιους περιορισμούς, αυτό που αφορά την αναθέτουσα αρχή είναι η νομιμότητα του χώρου και υπενθυμίζεται ότι πρόκειται για μειοδοτικό διαγωνισμό.

3) Ως προς το σημείο 4, σύμφωνα με τον ΚΒΣ (παράρτημα ΙΙΙ του κώδικα Φ.Π.Α.- Ν. 2859/2000) σε συντελεστή Φ.Π.Α. 13% υπόκεινται : «Οι υπηρεσίες οδοκαθαρισμού, αποκομιδής, ταφής και ανακύκλωσης απορριμμάτων καθώς και επεξεργασίας αποβλήτων, εκτός από αυτές που παρέχονται από τα πρόσωπα που αναφέρονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 3», συνεπώς στην προκειμένη περίπτωση η παροχή υπηρεσίας αφορά στην επεξεργασία αποβλήτων (μεταφόρτωση και διάθεση) που σύμφωνα με τα ανωτέρω υπόκειται σε Φ.Π.Α. 13%. Άλλωστε και εάν ακόμα προσχωρήσουμε στην άποψη του ενιστάμενου, ο Φ.Π.Α. ως διάταξη δημοσίας τάξεως βαρύνει ούτως ή άλλως το Δήμο όπως άλλωστε γίνεται και στις περιπτώσεις αύξησης του ΦΠΑ, δια νόμου, μετά τη δημοπράτηση του έργου, κατά συνέπεια δεν μπορεί τούτο να αποτελέσει λόγο ακύρωσης του διαγωνισμού

4) Ως προς το σημείο 5, όπως αναφέρεται στα τεύχη δημοπράτησης των δύο διαγωνισμών, στην ουσία δεν πρόκειται για τη δημοπράτηση δύο παράλληλων και ταυτόχρονα λειτουργούντων μεθόδων διάθεσης των απορριμμάτων του δήμου Καλαμάτας. Η μεταφορά των απορριμμάτων (μελέτη 2/2011) θα ανατεθεί για το χρονικό διάστημα μέχρι να προκύψει ανάδοχος για την επεξεργασία των απορριμμάτων (μελέτη 1/2011) ή μέχρι δώδεκα συνολικά μήνες, εφόσον δεν προκύψει ανάδοχος για την επεξεργασία ή δεν έχει εξευρεθεί άλλος τρόπος διάθεσης των απορριμμάτων του Δήμου Καλαμάτας μέσω της υλοποίησης του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Απορριμμάτων Πελοποννήσου. Με σαφήνεια προκύπτει ότι δεν πρόκειται να εκτελούνται ταυτόχρονα και οι δύο συμβάσεις δηλαδή η μεταφορά και η επεξεργασία των απορριμμάτων του Δήμου Καλαμάτας.

Τέλος όπως αναφέρεται στην εν λόγω ένσταση, σύμφωνα με το αρ. 282, παρ. 19 του Ν. 3852/2010, οι ρυθμίσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 42 του Ν. 3731/2008 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, οι συμβάσεις που έχουν καταρτισθεί από πρωτοβάθμιους ΟΤΑ και αφορούν στην καθαριότητα κοινοχρήστων χώρων, στην αποκομιδή και διαχείριση αποβλήτων, ισχύουν μέχρι το τέλος του 2010.

Προφανώς για την πλήρη εφαρμογή του νόμου θα έπρεπε να υπάρχουν οι απαραίτητες δομές και υποδομές. Εν προκειμένω όμως, για την Περιφέρεια Πελοποννήσου και ιδιαίτερα για το Δήμο Καλαμάτας δεν συντρέχουν αυτές οι προϋποθέσεις. Ήτοι:

- ο ΠΕ.Σ.Δ.Α. Περιφέρειας Πελοποννήσου δεν έχει ακόμα υλοποιηθεί,
- ο ενδιάμεσος σχεδιασμός της Περιφέρειας (δεματοποίηση και προσωρινή αποθήκευση ΑΣΑ) δεν έχει ακόμα υλοποιηθεί.
- ο Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Πελοποννήσου δεν έχει συσταθεί

Και επιπλέον:

- ήδη έχει χορηγηθεί παράταση ισχύος των συμβάσεων καθαριότητας κοινοχρήστων χώρων, αποκομιδής και διαχείρισης αποβλήτων για τα έτη 2009 και 2010 και οι λόγοι για τους οποίους χορηγήθηκε εξακολουθούν να συντρέχουν, που μετά βεβαιότητας θα οδηγήσει σε χορήγηση νέας παράτασης,

- στα διοικητικά όρια του Δήμου Καλαμάτας δεν υπάρχει εν λειτουργία ΧΑΔΑ,
- ο Δήμος οφείλει να προστατεύει το μείζον αγαθό της δημόσιας υγείας και της υγιεινής του περιβάλλοντος.

Για τους παραπάνω λόγους εισηγούμαστε την απόρριψη της ένστασης της εταιρείας «Περιβαλλοντική Μεταφορική Ανώνυμη Εταιρεία» με δ.τ. «ΠΕΡΜΕ HELLAS A.E».

Η Εισηγήτρια
Γιαννοπούλου Κοκκωνία

Ο ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ
ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ & ΑΜΑΞΟΣΤΑΣΙΟΥ
Παπαδόπουλος Ιωάννης

Η διαδικασία συνεχίζεται με ερωτήσεις μελών του Σώματος, στις οποίες δίνονται διευκρινήσεις - απαντήσεις από τους υπηρεσιακούς παράγοντες που παραβρίσκονται στη συνεδρίαση, και τοποθετήσεις αυτών.

Η Οικονομική Επιτροπή με την ολοκλήρωση της διαλογικής συζήτησης, αφού λαμβάνει υπόψη της την παραπάνω υπηρεσιακή εισήγηση και τις αναφερόμενες σ' αυτή διατάξεις, μειοψηφούντων των κ.κ. Μπρεδήμα και Φαββατά οι οποίοι δηλώνουν ΛΕΥΚΗ ψήφο, κατά πλειοψηφία,

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ε Ι

Απορρίπτει την με αρ. πρωτ. 21197/5-5-2011 Δήμου Καλαμάτας κατατεθείσα ένσταση της εταιρείας «Περιβαλλοντική Μεταφορική Ανώνυμη Εταιρεία» με δ.τ. «ΠΕΡΜΕ HELLAS A.E» κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού "ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ", σύμφωνα με την εισήγηση του Τμήματος Αποκομιδής και Διαχείρισης Απορριμμάτων της Διεύθυνσης Καθαριότητας και Αμαξοστασίου του Δήμου Καλαμάτας, η οποία καταχωρείται αναλυτικά στο ιστορικό της απόφαση αυτής, και για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται σ' αυτή.

Έτσι συντάσσεται αυτό το απόσπασμα πρακτικού το οποίο υπογράφεται όπως ακολουθεί :

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δημήτριος Μπούχαλης

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Βασιλόπουλος Αθανάσιος
2. Κουδούνης Αργύριος
3. Μπουζιάνης Παύλος

4. Μπρεδήμας Θεόδωρος
5. Πολίτης Δημήτριος
6. Στασινόπουλος Στυλιανός
7. Φαββατάς Δημήτριος
8. Φωτέας Νικόλαος

Ακριβές Απόσπασμα
Καλαμάτα 13 Μαΐου 2011
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΠΟΥΧΑΛΗΣ
(ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ)