

Αιτιολογική έκθεση

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) της χώρας, ως έκφραση της λαϊκής κυριαρχίας, αποτελούν θεμελιώδη θεσμό του δημόσιου βίου των Ελλήνων, όπως αυτός κατοχυρώνεται από τις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος και του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας που κυρώθηκε με το ν. 1850/1989 (ΦΕΚ 144 Α').

Το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» (ν.3852/2010 ΦΕΚ 87 Α) αποτέλεσε μία προσπάθεια αναδιάταξης της διοικητικής δομής της χώρας. Όμως η δημόσια διοίκηση για να μπορεί να φανεί λειτουργική, οφείλει να αντιλαμβάνεται τις νέες αναγκαιότητες και να επιλύει τα προβλήματα που ανακύπτουν κατά την άσκηση της δημόσιας διοίκησης από τους δήμους και τις περιφέρειες.

Σε μία εποχή συνεχών μεταβολών των συνθηκών και άσκησης δημόσιας πολιτικής, χωρίς επαρκή μέσα, η πολιτεία οφείλει να σταθεί αρωγός στην αυτοδιοίκηση, έτσι ώστε η παροχή υπηρεσιών από αυτή προς τους πολίτες να είναι χωρίς δυσλειτουργίες και νομοθετικά ή γραφειοκρατικά προσκόμματα.

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου στο Κεφάλαιο Α' «Θέματα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ» γίνονται διορθωτικές παρεμβάσεις σε θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των δήμων και περιφερειών. Αντιμετωπίζονται προβλήματα όπως η περίπτωση αδυναμίας εκλογής του Συμπαραστάτη από το δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο και μεταβάλλεται η διαδικασία ορισμού του προσώπου του Προέδρου συμβουλίου δημοτικής κοινότητας, καθώς και αυτού που καταλαμβάνει το αξίωμά του, αν η θέση του κενωθεί. Ενισχύεται η διαφάνεια με ρητή πρόβλεψη για την υποχρέωση και των αιρετών στη δευτεροβάθμια

αυτοδιοίκηση να υποβάλλουν ετήσια δήλωση περιουσιακής κατάστασης. Εισάγεται η καινοτομία της παροχής στους δημότες υπηρεσιών δωρεάν πρόσβασης στο διαδίκτυο με τη χρήση των ασύρματων ευρυζωνικών υποδομών του Δικτύου Σύζευξις II ή άλλου παρόχου, σε πολυσύχναστους δημόσιους εξωτερικούς χώρους. Ρυθμίζονται θέματα καταστατικής θέσης αιρετών με την εκλογίκευση των προϋποθέσεων βάσει των οποίων αιρετοί των ΟΤΑ, τίθενται υποχρεωτικά σε αργία.

Επίσης ρυθμίζονται θέματα προσωπικού των ΟΤΑ για την αντιμετώπιση εκτάκτων και εποχικών αναγκών, βελτιώνονται διατάξεις περι αποσπάσεων, εισάγεται το «διευθυντικό» δικαίωμα του Δημάρχου, επεκτείνεται και στους υπαλλήλους των νομικών προσώπων των δήμων, η δυνατότητα επανόδου στην υπηρεσία από την οποία παραιτήθηκαν, προκειμένου να λάβουν μέρος στις εκλογές και ρυθμίζονται ζητήματα που προκύπτουν από την αναγνώριση της προϋπηρεσίας του προσωπικού που μεταφέρθηκε από Δημοτικές Επιχειρήσεις Δήμων σε Δήμους και νπδδ αυτών, με ειδικές διατάξεις όπως και θέματα κατάρτισης και τροποποίησης του Κανονισμού Προσωπικού των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης και των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Περιφερειών. Ακόμη ρυθμίζονται θέματα νομικών προσώπων, ιδρυμάτων και επιχειρήσεων ΟΤΑ και εισάγεται η δημιουργία ξεχωριστού μητρώου για τα ν.π.δ.δ. και τις επιχειρήσεις των δήμων και των περιφερειών.

Σημαντικό προαπαιτούμενο για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ αλλά και των νομικών τους προσώπων είναι, μεταξύ άλλων, η ύπαρξη κανονιστικού πλαισίου οικονομικής διοίκησης και διαχείρισής τους τέτοιου που να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες προκλήσεις, να διασφαλίζει την προσαρμογή των εν λόγω φορέων σε ένα διαρκώς μεταβαλλόμενο οικονομικό περιβάλλον και την εν γένει

εύρυθμη λειτουργία τους, να παρέχει τα εχέγγυα διαφάνειας και αποτελεσματικότητας, καθώς επίσης και να συμβάλλει στην οικονομική τους βιωσιμότητα τόσο δια της επίτευξης ισοσκελισμένων προϋπολογισμών, όσο και δια της ρύθμισης οφειλών τους, σε όποιες περιπτώσεις κάτι τέτοιο απαιτείται. Για τους λόγους αυτούς καθίσταται αναγκαία η κατά καιρούς επανεξέταση και επικαιροποίηση του προαναφερόμενου πλαισίου, κάτι το οποίο επιχειρείται με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄: «Οικονομικά θέματα ΟΤΑ» του παρόντος σχεδίου νόμου.

Επίσης, εν όψει της δυσχερούς οικονομικής συγκυρίας, καθίσταται αναγκαία η παροχή διευκολύνσεων τόσο σε πολίτες όσο και σε επιχειρήσεις κατά την εκπλήρωση των οικονομικών τους υποχρεώσεων προς τους δήμους και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών.

Σε αυτό το πλαίσιο, οι προωθούμενες διατάξεις που ρυθμίζουν την ρύθμιση οφειλών, τη δυνατότητα τμηματικής καταβολής του τέλους χρήσης κοινοχρήστων χώρων και τη μείωση προβλεπόμενων από την υφιστάμενη νομοθεσία προστίμων, αφενός επιχειρούν να αντιμετωπίσουν το ζήτημα της αδυναμίας πολλών οφειλετών να εκπληρώσουν συσσωρευμένες υποχρεώσεις προς τους ΟΤΑ α' βαθμού και αφετέρου καθιστούν περισσότερο πιθανή την είσπραξη, από τους τελευταίους, οφειλόμενων ποσών που ανέρχονται σε σημαντικό ύψος. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του ίδιου κεφαλαίου ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα διαχείρισης της περιουσίας των ΟΤΑ, όπως το ζήτημα της μεταγραφής της σχολικής περιουσίας από τους δήμους, της δυνατότητας απευθείας και χωρίς δημοπρασία μίσθωσης ακινήτου από τους δήμους, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, για την προσωρινή κάλυψη αναγκών στέγασης σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, με στόχο την σε κάθε περίπτωση ακώλυτη παροχή του εκπαιδευτικού έργου, της άσκησης από τους δήμους της αρμοδιότητας για τη συγκρότηση

επιτροπής καταλληλότητας και επιλογής ακινήτου προς μίσθωση για τη στέγαση σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς δεν συμπεριλαμβάνεται ρητά στις μεταβιβασθείσες κατά το άρθρο 94 παράγραφος 4 περίπτωση 14 του ν.3852/2010 αρμοδιότητες και αποσαφηνίζεται ότι οι συμβάσεις που έχουν συνάψει οι δήμοι και τα ν.π.δ.δ. αυτών για εκμίσθωση προσοδοφόρων ακινήτων εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 9 του ν.4071/2012

Με το Κεφάλαιο Γ' ρυθμίζονται επιμέρους ζητήματα διοικητικής λειτουργίας των αποκεντρωμένων διοικήσεων της χώρας που ανέκυψαν κατά την εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου που της διέπει και αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση και αναπλήρωση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης καθώς και τη δυνατότητα συγκρότησης κοινών υπηρεσιακών συμβουλίων των υπαλλήλων των εποπτευομένων από αυτές ν.π.δ.δ. σε διευρυμένη χωρική περιοχή καθώς και τη δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ αυτών και των ΟΤΑ για την υποβοήθηση των υπηρεσιών μια στάσης.

Με το Κεφάλαιο Δ' εκσυγχρονίζεται το θεσμικό πλαίσιο σχετικά με τη Συγκρότηση επιτροπών παραλαβής δημοτικών έργων από το Δημοτικό Συμβούλιο η οποία μέχρι σήμερα γινόταν από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης γεγονός το οποίο δημιουργούσε έντονα λειτουργικά προβλήματα και καθυστερήσεις στις διαδικασίες παραλαβής των έργων, επικαιροποιείται η σύνθεση της επιτροπής του άρθρου 1 παρ.2 του ΑΝ582/1968 για την κρίση καταλληλότητας χώρου κοιμητηρίου μετά την εφαρμογή του προγράμματος «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ», ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών του Δημοσίου και των Ο.Τ.Α. και εισάγεται η δυνατότητα χρήσης των

εργαλείων συμφωνίας - πλαίσιο και ηλεκτρονικού πλειστηριασμού, και για τις περιπτώσεις δημοσίων συμβάσεων προμηθειών που ο προϋπολογισμός τους είναι κάτω των προβλεπόμενων κατωτέρων ορίων του άρθρου 6 του Π.Δ/τος 60/2007, επανακαθορίζεται ο τρόπος επιτρεπόμενης κατάτμησης των δημοτικών έργων ώστε να διευκολύνει την εκτέλεση μικρών έργων και εργασιών συντήρησης σε μικρούς νησιωτικούς δήμους, θεσμοθετείται η διαδικασία και το νομικό πλαίσιο για τη σύναψη συμβάσεων από τους Δήμους με κατάλληλους οικονομικούς φορείς στο τομέα περισυλλογής εγκαταλελειμμένων οχημάτων και της συλλογής αποβλήτων ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού και αντιμετωπίζονται τεχνικά-διαδικαστικά, νομικά και ερμηνευτικά ζητήματα που προέκυψαν μετά την θέση σε εφαρμογή των διατάξεων της υποπαραγράφου ΣΤ 2 του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222/12-11-2012 Β'), με τις οποίες ρυθμίστηκε η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των περιπτέρων και κυλικείων εντός κοινόχρηστων χώρων και κτιρίων του δημοσίου, των ΟΤΑ και των ν.π.δ.δ. έναντι ανταλλάγματος, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων του ν. 3919/2011 περί άρσης αδικαιολόγητων περιορισμών στην άσκηση επαγγελματών

Αναλυτικότερα :

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

Άρθρο 1

Η διάταξη του άρθρου 64 § 1 του ν. 3852/10, προβλέπει, για την εκλογή Προέδρου δημοτικού συμβουλίου, ότι θα πρέπει να πραγματοποιείται από το δημοτικό συμβούλιο σε ειδική συνεδρίαση, την πρώτη Κυριακή του Σεπτεμβρίου, της έναρξης της δημοτικής περιόδου και την πρώτη Κυριακή του μηνός Μαρτίου του τρίτου έτους αυτής. Για τη συνεδρίαση αυτής οφείλει να μεριμνήσει ο πρώτος σε σταυρούς προτίμησης

δημοτικός σύμβουλος του επιτυχόντος συνδυασμού, ο οποίος στέλνει σχετικές προσκλήσεις.

Η παράγραφος 3 ήθελε να καλύψει την περίπτωση που δεν λαμβάνει την πρωτοβουλία αυτή ο παραπάνω δημοτικός σύμβουλος, οπότε οι δημοτικοί σύμβουλοι οφείλουν να γνωρίζουν ότι εκ του νόμου θα συνέλθει το δημοτικό συμβούλιο για την εκλογή του προέδρου αυτού σε συγκεκριμένη ώρα της πρώτης Κυριακής μετά την έναρξη της δημοτικής περιόδου. Στο άρθρο 9 § 3 ορίστηκε ότι η εγκατάσταση της δημοτικής αρχής γίνεται την 1η Σεπτεμβρίου του έτους διεξαγωγής των εκλογών και η θητεία της λήγει την 31η Αυγούστου του πέμπτου έτους, με εξαίρεση στην παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου, για την τρέχουσα πρώτη θητεία των δημοτικών αρχών, σύμφωνα με το πρόγραμμα «Καλλικράτης».

Επομένως, η ισχύουσα διάταξη δε συμβαδίζει από την επόμενη δημοτική θητεία, ούτε με το άρθρο 64 § 1 ούτε με το άρθρο 9 και πρέπει να τροποποιηθεί όπως προτείνεται.

Άρθρο 2

Με την παρ. 16 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2012 μεταβλήθηκε η διαδικασία ορισμού του προσώπου του Προέδρου συμβουλίου δημοτικής κοινότητας, καθώς και αυτού που καταλαμβάνει το αξίωμά του, αν η θέση του κενωθεί. Με αυτή την τροποποίηση, ο Πρόεδρος συμβουλίου δημοτικής κοινότητας δεν εκλέγεται μετά από σύγκληση του συμβουλίου, αλλά ορίζεται με βάση τον αριθμό των σταυρών στον συνδυασμό της πλειοψηφίας. Αντίστοιχα, με την παρούσα ρύθμιση ο θεσμός του Αντιπροέδρου καταργείται και ορίζεται ο τρόπος με τον οποίο ορίζεται όποιος αναπληρώνει τον πρόεδρο στα καθήκοντα του, όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται. Ομοίως ορίζεται ποιος καταλαμβάνει τη θέση του Προέδρου σε περίπτωση που ο πρώτος σε σταυρούς

προτίμησης δεν αποδέχεται την εκλογή του καθώς και σε περίπτωση που σε δημοτική κοινότητα δεν έχουν ανακηρυχθεί υποψήφιοι του επιτυχόντος στο δήμο συνδυασμού. Η παρούσα ρύθμιση προτείνεται προκειμένου να υπάρχει ένα ενιαίο σύστημα ορισμού του Προέδρου και του αναπληρούντος αυτού. Ο ορισμός του τελευταίου πρέπει επομένως να γίνεται με απλουστευμένη διαδικασία αντί της εκλογής από το συμβούλιο, (όπως ισχύει ήδη για τον Πρόεδρο) η λογική της οποίας, οφείλει να ταυτίζεται με την αντίστοιχη του Προέδρου.

Άρθρο 3

Στο εθνικό δίκαιο καθιερώνεται η έννοια της ιστορικής έδρας ενός Δήμου. Στις περιπτώσεις αυτές οικισμοί που δεν αποτελούν την έδρα του Δήμου αποκτούν αυτόν τον τίτλο για λόγους ιστορικούς και συμβολικούς μιας και χαρακτηρίζονται από την έντονη παρουσία τους στην αρχαία ή νεότερη ιστορία και τη συνεισφορά τους στην τοπική οικονομία και τον πολιτισμό. Κρίνεται σκόπιμο να θεσμοθετηθεί η διαδικασία κατά την οποία είναι δυνατό να συνεδριάσουν τα συλλογικά όργανα των Δήμων (Δημοτικό Συμβούλιο, Οικονομική Επιτροπή, Επιτροπή ποιότητας ζωής, Δημοτική επιτροπή διαβούλευσης) στις ιστορικές έδρες των Δήμων. Με τον τρόπο αυτό ενισχύεται η σύνδεση του Δήμου με την ιστορία και παράδοση της περιοχής, εντείνεται η αίσθηση της ιστορικής συνέχειας και αποτίνεται φόρος τιμής σε οικισμούς που έχουν τα μέγιστα συμβάλει στη διαμόρφωση του χαρακτήρα του Δήμου. Οι συνεδριάσεις αυτές δύνανται να αποκτούν πανηγυρικό ή συμβολικό χαρακτήρα για τους κατοίκους των Δήμων αυτών.

Με την προτεινόμενη διάταξη καθιερώνεται μια διαδικασία που δεν ενισχύει τη γραφειοκρατία καθώς τα μέλη του οργάνου εγκρίνουν τη σύγκλησή του προ της ενάρξεως της συνεδρίασης. Ταυτόχρονα διατηρείται η δυνατότητα συνεδρίασης τους δημοτικού συμβουλίου στην

έδρα δημοτικής κοινότητας και προβλέπεται, στο ίδιο πνεύμα με τη σύγκλισή του στην ιστορική έδρα, απλοποιημένη και ευέλικτη διαδικασία σύγκλησής του.

Άρθρο 4

Ο θεσμός του Συμπαραστάτη του Δημότη και της επιχείρησης που προβλέφθηκε το πρώτον με το Ν. 3852/2010, εμφανίζει λειτουργική αδράνεια στους δήμους και στις περιφέρειες. Παρατηρήθηκε ότι σε πλείστους δήμους και περιφέρειες δεν ορίστηκαν ποτέ Συμπαραστάτες λόγω κυρίως της αδυναμίας συγκέντρωσης της απαιτούμενης πλειοψηφίας. Δεδομένης της σημασίας του θεσμού και των πραγματικών αναγκών που καλείται να καλύψει ο Συμπαραστάτης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο με την προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζεται ότι σε περίπτωση αδυναμίας εκλογής του Συμπαραστάτη από το δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο με τη δυνατότητα ορισμού από το Γ. Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης ο θεσμός θα λειτουργήσει και θα επιτελέσει το στόχο του.

Άρθρο 5

Με την προσθήκη της πρώτης παραγράφου καθίσταται σαφές ότι η υποχρέωση πρόβλεψης θέσεων προσωπικού ιδιωτικού δικαίου στους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των Περιφερειών αφορά αποκλειστικώς το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου εκείνων των ειδικοτήτων που εκ του Συντάγματος επιτρέπεται να προσλαμβάνονται απευθείας στους ΟΤΑ β' βαθμού, ήτοι το ειδικό επιστημονικό και το τεχνικό ή βοηθητικό προσωπικό, και όχι το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.

Το Υπουργείο έχει καθορίσει σαφώς το νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού των ΟΤΑ

(προσοντολόγιο, σύστημα αξιολόγησης και επιλογής προϊσταμένων κλπ) και συνεπώς η κάθε περιφέρεια καταρτίζει τον Οργανισμό Εσωτερικής της Υπηρεσίας, σταθμίζοντας τις ανάγκες της . Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο της αποκέντρωσης της δημόσιας διοίκησης, δεν απαιτείται έγκριση του εκάστοτε ΟΕΥ από τον Υπουργό Εσωτερικών, γεγονός το οποίο αποτελεί χρονοβόρα και γραφειοκρατική διαδικασία, αλλά αρκεί η έγκριση αυτού από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, αφού προηγουμένα ελεγχθεί η νομιμότητά του.

Άρθρο 6

Με την προτεινόμενη διάταξη οι Δήμοι της χώρας αναλαμβάνουν την αρμοδιότητα να παρέχουν σε όλους τους πολίτες υπηρεσίες δωρεάν πρόσβασης στο διαδίκτυο, με τη χρήση των ασύρματων ευρυζωνικών υποδομών του Δικτύου Σύζευξις II ή άλλου παρόχου, σε πολυσύχναστους δημόσιους εξωτερικούς χώρους (Public Hotspots)

Άρθρο 7

Οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ υποχρεούνται στην πρόσληψη έκτακτου προσωπικού στο πλαίσιο άσκησης αρμοδιοτήτων όπως η ναυαγοσωστική κάλυψη των ακτών και η πυροπροστασία. Οι προσλήψεις αυτές προϋποθέτουν την αποστολή αιτήματος για έγκριση από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, καθώς οι ανάγκες αφορούν χρονική περίοδο μεγαλύτερη του διμήνου και δεν μπορούν να εξυπηρετηθούν με δίμηνες συμβάσεις για την κάλυψη εποχικών ή επειγουσών ή πρόσκαιρων αναγκών, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο. Η αύξηση της μέγιστης χρονικής διάρκειας των συμβάσεων αυτών από δύο σε τέσσερις μήνες αφενός επιτρέπει την άμεση κάλυψη των αναγκών των φορέων στο

πλαίσιο άσκησης υποχρεωτικών αρμοδιοτήτων τους, αφετέρου συμβάλλει στην ελάφρυνση του όγκου εργασίας της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει και όλων των συναρμόδιων υπηρεσιών.

Άρθρο 8

Οι ρυθμίσεις των παραγράφων 1 και 2 αφορούν την εξαίρεση των πολυμετοχικών ανωνύμων εταιρειών ΟΤΑ από τον διοικητικό έλεγχο νομιμότητας εκ μέρους του επόπτη νομιμότητας. Η νομιμότητα των αποφάσεων των εταιρειών αυτών, ως νπιδ που είναι και λειτουργούν ως α.ε., κρίνεται από τα αρμόδια (πολιτικά) δικαστήρια και δεν είναι σκόπιμο να υποβάλλονται σε διοικητικό έλεγχο, σαν να ήταν φορείς διοίκησης.

Άρθρο 9

Είναι σαφές ότι εκ παραδρομής δεν είχε προβλεφθεί στην αρχική έκδοση του νόμου η αναφορά στις ρυθμίσεις του οικείου κανονισμού για τον τρόπο εκτέλεσης της σύμβασης, η οποία συνάδει με το πνεύμα του νομοθέτη για μεγαλύτερη ταχύτητα, ευελιξία και αποτελεσματικότητα που θα πρέπει να έχουν οι ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ. Πέραν τούτου αποφεύγονται ερμηνευτικές δυσχέρειες, διότι θα ήταν δυνατή η άποψη ότι αφού δεν υπάρχει η συγκεκριμένη ρύθμιση, η εκτέλεση των συμβάσεων θα ακολουθούσε τους κανόνες που ισχύουν για το Δημόσιο.

Άρθρο 10

Για πρώτη φορά με τη διάταξη του άρθρου 283, παρ. 5 του Ν. 3852/2010 δίνεται η δυνατότητα μία χωρική υποδιαίρεση ενός δήμου, που είναι οι Δημοτικές ή Τοπικές Κοινότητες, να προσαρτώνται σε όμορο δήμο. Απαραίτητη προϋπόθεση όμως για τη συμμετοχή των κατοίκων των προσαρτημένων Δημοτικών ή Τοπικών Κοινοτήτων στις εκλογές για την

ανάδειξη αντιπροσώπων α' βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης, είναι η ένταξη των Κοινοτήτων αυτών σε υπάρχουσα Δημοτική Ενότητα όμορου Δήμου, καθώς οι δημοτικοί σύμβουλοι εκλέγονται κατά Δημοτικές Ενότητες, κατά το άρθρο 25 του Ν. 3852/2010. Η προτεινόμενη ρύθμιση επιλύει τη συγκεκριμένη δυσχέρεια ώστε να είναι πλήρως εφαρμοστέα η καινοτομία που το άρθρο 283 παρ. 5 του Ν. 3852/2010 επέφερε.

Με το προεδρικό διάταγμα 105/2011 (ΦΕΚ 239 Α/9.11.2011), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του αρ. 283 παρ. 5 του ν. 3852/2010 (87 Α'), οι Τοπικές Κοινότητες Πεύκων, Χρυσοπηγής, Λιθινών και Περβολακίων, που ανήκαν στο Δήμο Ιεράπετρας, εντάχθηκαν στο Δήμο Σητείας. Εντούτοις, το προεδρικό διάταγμα δεν προέβλεψε τη σύσταση δημοτικής ενότητας που να περιλαμβάνει τις ανωτέρω Τοπικές Κοινότητες. Δεδομένου ότι το αρ.283 παρ.5 του ν.3852/2010 δεν περιέχει σχετική ρύθμιση, αυτές οι Τοπικές Κοινότητες δεν ανήκουν επί του παρόντος σε δημοτική ενότητα. Τούτο έχει ως αποτέλεσμα, μεταξύ άλλων, να μην καθίσταται δυνατή η ομαλή διεξαγωγή των εκλογών για την ανάδειξη των αρχών του α' βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης, καθώς το άρθρο 25 περ.β' του ν.3852/2010 ορίζει ότι περιφέρεια για την εκλογή των μελών των δημοτικών συμβουλίων είναι η δημοτική ενότητα.

Προκειμένου να επιλυθεί το πρόβλημα και να καταστεί δυνατή η διεξαγωγή των εκλογών στο συγκεκριμένο Δήμο ανά δημοτική ενότητα / εκλογική περιφέρεια, με την ανάδειξη υποψηφίων και την διεξαγωγή της ψηφοφορίας, με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται ότι οι εν λόγω Τοπικές Κοινότητες (Πεύκων, Χρυσοπηγής, Λιθινών και Περβολακίων) του Δήμου Σητείας συνιστούν τη Δημοτική Ενότητα Ανάληψης, με έδρα τον οικισμό Ανάληψης της Τοπικής Κοινότητας Πεύκων.

Με την αντικατάσταση της υφιστάμενης διάταξης του άρθρου 12 παρ.14 του ν.4071/2012 παρέχεται η δυνατότητα και σε λοιπούς φορείς της αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ β' βαθμού, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της Αυτοδιοίκησης) να προσλαμβάνουν προσωπικό ορισμένου χρόνου και συμβασιούχους έργου, των οποίων οι αποδοχές δεν επιφέρουν δημοσιονομική επιβάρυνση, κατά παρέκκλιση των κοινών διατάξεων περί έγκρισης των συμβάσεων και του ποσοστιαίου περιορισμού τους κατ' έτος. Η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του άρθρου 12 παρ.14 κρίνεται επιβεβλημένη καθώς πολλά ΝΠΙΔ των ΟΤΑ δραστηριοποιούνται στους ίδιους τομείς με τους ΟΤΑ (π.χ. Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης - Αποχέτευσης αντί για υπηρεσίες ύδρευσης δήμων, Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων υπό τη μορφή ανωνύμων εταιρειών αντί Συνδέσμων, δημοτικά ωδεία υπό τη μορφή ΝΠΙΔ κ.λπ.) και ως εκ τούτου τα αιτήματά τους για την πρόσληψη προσωπικού θα πρέπει να αντιμετωπίζονται στο ίδιο πλαίσιο. Επίσης με την παρούσα διάταξη διασαφηνίζεται ότι τα αιτήματα αυτά υπόκεινται σε διακριτή διαδικασία έγκρισης και δεν απαιτείται έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει.

Άρθρο 12

Με το ν. 3833/2010 έχει επιβληθεί αναστολή διορισμών στο Δημόσιο και στους ΟΤΑ. Συνεπώς ακόμα σε περίπτωση που ήδη υπηρετούντες υπάλληλοι είχαν επιτύχει το διορισμό τους σε άλλη θέση του Δημοσίου με διαδικασίες ΑΣΕΠ, ο διορισμός τους δεν μπορούσε να γίνει διότι καταλαμβάνονταν και αυτοί από την αναστολή νέων διορισμών.

Με τη ρύθμιση του ν. 4057/2012 ο περιορισμός αυτός άρθηκε για να διευκολυνθεί η κινητικότητα των υπαλλήλων στο Δημόσιο, αφού πρόκειται για ήδη υπηρετούντες υπαλλήλους και μάλιστα ο διορισμός

τους σε άλλες θέσεις, δεν προκαλεί επιπλέον επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

Επειδή όμως, (προφανώς εκ παραδρομής) δεν είχαν περιληφθεί στην αρχική ρύθμιση οι ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού προτείνουμε το ανωτέρω σχέδιο διάταξης.

Άρθρο 13

Από τις διατάξεις του άρθρου 230 παρ.4 του ν.3584/2007 όπως ισχύει προβλέπεται ότι, ειδικά για το βοηθητικό προσωπικό (ΥΕ) με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ΟΤΑ α΄ βαθμού, χρέη υπηρεσιακών-πειθαρχικών συμβουλίων ασκούν οι οικείες εκτελεστικές επιτροπές και, εάν αυτές δεν υπάρχουν, οι οικείες οικονομικές επιτροπές. Ο διαχωρισμός αυτός κρίνεται άσκοπος και αναχρονιστικός, λαμβάνοντας υπόψη και τις σημαντικές μεταβολές που έχουν επέλθει στο υπηρεσιακό και δη το πειθαρχικό καθεστώς που διέπει το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Επιπλέον, είναι και αναντίστοιχος με τα ισχύοντα για το βοηθητικό προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του λοιπού δημοσίου, καθώς και των αιρετών Περιφερειών. Με την κατάργηση της παρ.4 του άρθρου 230 το βοηθητικό προσωπικό ΙΔΑΧ των ΟΤΑ α΄ βαθμού περιέρχεται στην αρμοδιότητα των υπηρεσιακών συμβουλίων, όπως και το λοιπό τακτικό προσωπικό.

Άρθρο 14

Έπειτα από την ισχύ του ν. 4024/2011 (ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο) και την κατάταξη του υπηρετούντος προσωπικού των Περιφερειών σε βαθμούς σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του νόμου αυτού, καθίσταται πρακτικώς δύσκολη έως αδύνατη η υποβολή υποψηφιοτήτων, για την εκλογή αιρετών εκπροσώπων στα υπηρεσιακά συμβούλια και τα

συμβούλια επιλογής προϊσταμένων των Περιφερειών, από υπαλλήλους με βαθμό Α΄.

Ειδικότερα, με τις νέες ρυθμίσεις η κατάταξη των υπαλλήλων στο βαθμό Α΄ ανάλογα με την κατηγορία, προϋποθέτει συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας είκοσι (20) ετών και πλέον, κι όπως γίνεται αντιληπτό λίγοι υπάλληλοι διαθέτουν τόσο μακροχρόνια υπηρεσία. Ως εκ τούτου, κρίνουμε σκόπιμη την προώθηση της ανωτέρω ρύθμισης.

Άρθρο 15

Με την προτεινόμενη διάταξη απαλείφεται ο περιορισμός της δυνατότητας απόσπασης υπαλλήλου Δήμου ή ΝΠΔΔ αυτού προς άλλο Δήμο ή ΝΠΔΔ αυτού μόνο για λόγους συνυπηρέτησης με σύζυγο δημόσιο υπάλληλο ή υπάλληλο ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ α΄ ή β΄ βαθμού, ενώ παράλληλα αυξάνεται το χρονικό διάστημα της απόσπασης από το ένα (1) στα δύο (2) έτη, με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) ακόμη.

Άρθρο 16

Με την εφαρμογή του Προγράμματος Καλλικράτη και την αναδιάρθρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης, οι δήμοι ανέλαβαν ένα ευρύ φάσμα αρμοδιοτήτων, που ασκούνται, είτε από τις ίδιες τις υπηρεσίες των δήμων είτε από τα νομικά τους πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου. Εντούτοις, το διαρκώς μειούμενο προσωπικό των ΟΤΑ λόγω συνταξιοδοτήσεων και ο δραστικός περιορισμός των νέων προσλήψεων λόγω δημοσιονομικής κρίσης, δημιουργούν προβλήματα στη στελέχωση των υπηρεσιών αυτών, που αδυνατούν να αντιμετωπιστούν με τις χρονοβόρες διαδικασίες μετατάξεων/αποσπάσεων του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου. Κατόπιν των ανωτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη δίνεται η δυνατότητα στο δήμαρχο να μετακινεί το προσωπικό του δήμου αλλά και των δημοτικών ιδρυμάτων και νομικών προσώπων δημοσίου

και ιδιωτικού δικαίου του δήμου, συμπεριλαμβανομένων των συνδέσμων που συμμετέχει ο δήμος, καθώς και των δημοτικών επιχειρήσεων και να το διαθέτει για την κάλυψη άμεσων υπηρεσιακών αναγκών των φορέων αυτών, αξιοποιώντας την εμπειρία του στα θέματα των ΟΤΑ, σε όποια υπηρεσία κρίνεται αναγκαίο. Η μετακίνηση του υπαλλήλου μπορεί να διαρκεί έως πέντε (5) έτη και να παρατείνεται για πέντε (5) έτη ακόμα, με διατήρηση της σχέσης εργασίας του μετακινούμενου υπαλλήλου και του υπηρεσιακού, συνταξιοδοτικού, ασφαλιστικού και μισθολογικού καθεστώτος του, ανεξαρτήτως φορέα μετακίνησης. Για τη διασφάλιση της τήρησης των αρχών της χρηστής διοίκησης και την προστασία της οικογενειακής κατάστασης των υπαλλήλων κατά την επιλογή των μετακινούμενων υπαλλήλων, οι σχετικές αποφάσεις των δημάρχων υπάγονται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των κείμενων διατάξεων περί εποπτείας των δημοτικών οργάνων.

Άρθρο 17

Το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, βάσει του οποίου η κατάρτιση (και τροποποίηση) των Κανονισμών Προσωπικού των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, τα οποία αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του β' βαθμού αυτοδιοίκησης, εγκρίνεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, έρχεται σε αντίθεση με τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αυτοτέλεια της Αυτοδιοίκησης, υποβαθμίζει το ρόλο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ως ασκούσης εποπτεία (μέχρι τη θέση σε ισχύ του θεσμού του Ελεγκτή Νομιμότητας) στους φορείς χωρικής της αρμοδιότητας και επιβαρύνει την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών με φόρτο εργασίας η οποία δεν συνάδει με τον επιτελικό ρόλο που του έχει ανατεθεί.

Τα Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης είναι - εκτός από το τακτικό τους προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου - στελεχωμένα με

αποσπασμένους υπαλλήλους των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (πρώην κρατικών Περιφερειών του Ν. 2503/1997) καθώς και με υπαλλήλους της οικείας Περιφέρειας (αιρετής, του Ν. 3852/2010), σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 193, του Ν. 3852/2010. Για τους υπαλλήλους που είναι αποσπασμένοι στα Περιφερειακά Ταμεία η μισθοδοσία γίνονταν μέχρι την έναρξη εφαρμογής του Ν. 4024/2011 από τις υπηρεσίες της οργανικής τους θέσης, δηλαδή από την Περιφέρεια για τους υπαλλήλους της Περιφέρειας και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση για τους δικούς της υπαλλήλους. Όμως σύμφωνα με το άρθρο 25 του Ν. 4024/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει "Οι υπάλληλοι που αποσπώνται ή μετακινούνται από την Υπηρεσία τους σε άλλη Υπηρεσία του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ. και Ο.Τ.Α. λαμβάνουν τις μηνιαίες αποδοχές του βαθμού και του μισθολογικού τους κλιμακίου. Σε κάθε περίπτωση από 1.1.2012 η καταβολή των αποδοχών των αποσπασμένων διενεργείται από την υπηρεσία στην οποία έχουν τοποθετηθεί...».

Η παραπάνω διάταξη εμφανίζει προβλήματα εφαρμογής για τους ακόλουθους λόγους: α) δεν μπορεί να μισθοδοτούνται δημόσιοι υπάλληλοι μέσα από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, β) δεν υπάρχει η δυνατότητα μεταφοράς πιστώσεων είτε από την Περιφέρεια είτε από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση για την καταβολή μισθοδοσίας των υπαλλήλων στα Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης και γ) Ο νόμος και ο κανονισμός λειτουργίας τους δεν προβλέπει πουθενά τέτοια διαδικασία, οπότε είναι ανάγκη να ρυθμιστεί το πρόβλημα με άμεση τροποποίηση των σχετικών διατάξεων.

Στα Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης (Π.Τ.Α.) υπηρετούν αποσπασμένοι υπάλληλοι είτε από την αιρετή Περιφέρεια είτε από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις με πολύ μεγάλη εμπειρία και υψηλών προσόντων. Η διετία που δίνει δυνατότητα για ανανέωση των αποσπάσεών τους λήγει ή έχει λήξει για πολλούς από αυτούς και τα Π.Τ.Α. βρίσκονται αποδυναμωμένα

από έμπειρο προσωπικό. Θα μπορούσε να τους δοθεί δυνατότητα για ανανέωση των αποσπάσεων τους περαιτέρω. Επιπλέον είναι σπατάλη ανθρώπινου δυναμικού να χάνεται η τεχνογνωσία της κάθε θέσης ανά τέσσερα έτη ενώ η εναλλαγή προσώπων προκαλεί προβλήματα στη λειτουργία των Ταμείων.

Άρθρο 18

Με την υπ' αριθμ. 178/2009 απόφασή του το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών έκρινε ότι δεν μπορεί να ασκηθεί από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (συνεπώς και από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ μετά την έναρξη λειτουργίας της) έλεγχος νομιμότητας των αποφάσεων των μονομελών οργάνων των ΟΤΑ που αφορούν σε υπηρεσιακά θέματα του προσωπικού τους. Κατόπιν της ανωτέρω απόφασης ανατρέπεται ένα παγίως κατοχυρωμένο δικαίωμα των υπαλλήλων των ΟΤΑ, οι οποίοι πλέον δύνανται να ασκήσουν κατά της πράξεως που αφορά στην υπηρεσιακή τους κατάσταση αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Εφετείου.

Με την παρούσα ρύθμιση επιτυγχάνεται αποσυμφόρηση των Διοικητικών Εφετείων από έναν τεράστιο όγκο υποθέσεων, καθώς επίσης και θεραπεία και εξυπηρέτηση του συμφέροντος του υπαλλήλου, αλλά και του γενικού συμφέροντος, εφόσον θα υπάρχει έλεγχος προκειμένου να αποφεύγονται αυθαίρετες ή παράνομες ενδεχομένως αποφάσεις με δυσμενείς επιπτώσεις αφενός μεν για τον υπάλληλο, αφετέρου σε πολλές περιπτώσεις και για την εξυπηρέτηση των διοικουμένων.

Άρθρο 19

Με τη σχετική ρύθμιση εισάγεται ρητή πρόβλεψη για την υποχρέωση των αιρετών στη δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση να υποβάλλουν ετήσια

δήλωση περιουσιακής κατάστασης και να τη δημοσιοποιούν με ανάρτηση στην ιστοσελίδα της περιφέρειας, κατ' αναλογία με τα ισχύοντα για στις αιρετούς στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

Άρθρο 20

Με τη ρύθμιση της πρώτης και δεύτερης παραγράφου αντικαθίσταται ο Γενικός Διευθυντής Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ορίζεται ως μέλος της Επιτροπής ο Γενικός Διευθυντής Οικονομικών Υπηρεσιών, στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτουν πλέον τα θέματα εσόδων των Δήμων και Περιφερειών, μετά τη σχετική αναδιάρθρωση του οργανισμού του ΥΠΕΣ. Επίσης αντικαθίστανται οι διατάξεις που αφορούν στην εξουσιοδότηση του Υπουργού Εσωτερικών να εκδίδει απόφαση με την οποία να ορίζονται θέματα της Επιτροπής, επεκτείνοντας αυτή με την αναγκαία δυνατότητα ορισμού των ειδικών εισηγητών της Επιτροπής και γενικώς ρύθμισης θεμάτων που αφορούν στη λειτουργία, στη διοικητική μέριμνα και στη γραμματειακή υποστήριξή της.

Με τη ρύθμιση της τρίτης παραγράφου παρατείνεται η προθεσμία έκδοσης ΠΔ για την προσαρμογή στις διατάξεις του ν.3852/2010, του ΠΔ για τη διοίκηση και λειτουργία της Επιτροπής Εγχώριας Περιουσίας Κυθήρων και Αντικυθήρων.

Άρθρο 21

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στους δήμους να αντλούν πόρους από συγκεκριμένες πηγές προκειμένου να επιχορηγήσουν τους φορείς που αναπτύσσουν πολιτιστικού χαρακτήρα δραστηριότητες στη χωρική αρμοδιότητα του δήμου καθώς και όσων συμβάλλουν στην τουριστική ανάπτυξη και προβολή του ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου και δη με πλειοψηφία των 2/3 των μελών του. Οι πηγές καθορίζονται από τους ίδιους πόρους ή από το τέλος

αυτοφορολόγησης, όπου αυτό υφίσταται ή και σε συνδυασμό και των δυο.

Άρθρο 22

Η θέσπιση, με διατάξεις των άρθρων 215-240 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α) του θεσμού των Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας ΟΤΑ, για την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού και τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών τους, υπήρξε μια σημαντική καινοτομία αφού διασφάλιζε την ανεξάρτητη κρίση, εκτός διοικητικής πυραμίδας, των οργάνων αυτών.

Παρά ταύτα, η υλοποίηση του θεσμού συνέπεσε με το αποκορύφωμα της περιόδου των δημοσιονομικών περιορισμών στις δαπάνες του ελληνικού δημοσίου, λόγω της σοβούσας οικονομικής κρίσης που εκδηλώθηκε στη χώρα μας την τελευταία τετραετία. Η έναρξη της λειτουργίας των μονάδων αυτών συνεπαγόταν υψηλό κόστος για τα οικονομικά δεδομένα όλης αυτής της περιόδου, αφού επρόκειτο για δομές με διοικητική και δημοσιονομική αυτοτέλεια, και τούτο παρά το γεγονός ότι κατά την πρώτη φάση της λειτουργίας τους η στελέχωση θα γινόταν με μετατάξεις προσωπικού από άλλους δημόσιους φορείς και αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, ενώ θα προέκυπταν επιπλέον σημαντικές δαπάνες διά την στέγαση και τον επαρκή εξοπλισμό των νέων υπηρεσιών. Παράλληλα, λόγω των υψηλών και εξειδικευμένων τυπικών προσόντων που απαιτούνταν τόσο για τους επικεφαλής Ελεγκτές Νομιμότητας, όσο και για τους υπαλλήλους που θα στελέχωναν τις ΑΥΕ ΟΤΑ, και παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες των αρμοδίων υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών, σε συνεργασία με το ΑΣΕΠ, δεν κατέστη δυνατό να καλυφθεί ο απαραίτητος αριθμός για την στελέχωσή τους. Μετά την ολοκλήρωση του σχετικού διαγωνισμού

επελέγησαν μόνον 4 προϊστάμενοι των υπηρεσιών αυτών (Ελεγκτές Νομιμότητας). Ομοίως ο αριθμός των αιτήσεων υπαλλήλων προς μετάταξη υπήρξε σαφώς μικρότερος από τις ανάγκες στελέχωσης όλων των ΑΥΕ ΟΤΑ, και ιδιαίτερα αυτών των πιο απομακρυσμένων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας (πχ Κρήτη). Η χαμηλή συμμετοχή, παρά τη δημοσιότητα που δόθηκε, επιτάθηκε στη συνέχεια λόγω της αδυναμίας μεταφοράς πιστώσεων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους προς τον κρατικό προϋπολογισμό για μετατάξεις υπαλλήλων από πρωτοβάθμιους ΟΤΑ, αλλά και ιδίως από το ρευστό κλίμα που προέκυψε λόγω των συνεχών μεταρρυθμίσεων σε ότι αφορά στο υπηρεσιακό και μισθολογικό καθεστώς των δημοσίων υπαλλήλων, πράγμα που τους κατέστησε απρόθυμους σε κάθε μεταβολή της υπηρεσιακής τους κατάστασης υπαλλήλους, που υπό κανονικές συνθήκες θα επιθυμούσαν να στελεχώσουν τις υπηρεσίες αυτές.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιχειρείται αφενός μεν να αντιμετωπιστούν οι παραπάνω δυσκολίες σε οικονομικούς πόρους και διαθέσιμο ανθρώπινο δυναμικό, αφετέρου δε να διατηρηθεί η διοικητική αυτοτέλεια των μονάδων που θα ασκούν τον έλεγχο νομιμότητας και τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών, με την συνύπαρξη – συστέγαση των ΑΥΕ ΟΤΑ με τις υφιστάμενες αποκεντρωμένες διοικήσεις. Παράλληλα, διασφαλίζεται το κατάλληλο πλαίσιο παρακολούθησης και εποπτείας που θα επιτρέπει την ομαλή εξέλιξη των δράσεων που συνδέονται με την ταχεία και απρόσκοπτη λειτουργία των ελεγχόμενων πράξεων των ΟΤΑ. Ειδικότερα:

Με την τροποποίηση της παρ. 6 του άρθρου 216 του ν. 3852/10 ορίζεται το πρόσωπο του προϊσταμένου της Διεύθυνσης Εποπτείας ΟΤΑ ως ο αναπληρωτής του ελεγκτή νομιμότητας σε περίπτωση που αυτός απουσιάζει ή κωλύεται.

Με την αντικατάσταση του άρθρου 218 του ν. 3852/2010 ανακαθορίζεται η διάρθρωση των ΑΥΕ ΟΤΑ. Αντί τριών Διευθύνσεων προβλέπεται μια Διεύθυνση εποπτείας ΟΤΑ με τρεις μονάδες επιπέδου τμήματος, ώστε να επιτευχθούν οι ανάλογοι οργανωτικοί και δημοσιονομικοί στόχοι.

Με την αντικατάσταση του άρθρου 239 του ν. 3852/2010 ικανοποιείται η ανάγκη άμεσης στελέχωσης και συνεπώς ταχείας έναρξης της λειτουργίας των ΑΥΕ ΟΤΑ. Συγκεκριμένα :

Προβλέπεται στην παρ. 1 του νέου άρθρου 239 η στελέχωση των υπηρεσιών μεταβατικά, κατά την πρώτη πενταετία από την έναρξη της λειτουργίας αυτών με αυτοδίκαιη μεταφορά του προσωπικού που υπηρετεί σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση και ασχολείται μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου με τον έλεγχο νομιμότητας των ΟΤΑ και τα θέματα της πειθαρχικής και ποινικής ευθύνης των αιρετών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στις οικείες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. Το προσωπικό αυτό θεωρείται αποσπασμένο σε αυτές, ανεξαρτήτως τυπικών προσόντων ή κατηγορίας.

Ρυθμίζονται στην παράγραφο 2 τα θέματα της μετάταξης υπαλλήλων από δημόσιες υπηρεσίες, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. Με τις διατάξεις αυτές διευρύνονται οι κατηγορίες ΠΕ που έχουν τη σχετική δυνατότητα, ενώ προβλέπεται και η αντίστοιχη δυνατότητα για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, και καθορίζεται η διαδικασία υποβολής αιτήσεων και μετάταξης των ως άνω υπαλλήλων.

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται ότι με την ίδια διαδικασία μπορούν να ζητήσουν τη μετάταξή τους στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. υπάλληλοι ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων και ΥΕ Γενικών Καθηκόντων

δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού.

Με την διάταξη της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου, το άρθρο 240 καταργείται, αφού αφορούσε την μετάταξη συγκεκριμένων αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

Στην παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου περιλαμβάνονται μεταβατικές διατάξεις που αφορούν τις λειτουργικές δαπάνες (περ. α) και την διοικητική υποστήριξη (περ. β) των νέων Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας Ο.Τ.Α από τις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις. Συγκεκριμένα, για τα δύο πρώτα έτη λειτουργίας αυτών οι δαπάνες των ΑΥΕ ΟΤΑ καλύπτονται από τον Προϋπολογισμό της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ενώ οι σχετικές δαπάνες διενεργούνται από την αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Κατά το τρίτο έτος επιτάσσεται η εγγραφή πιστώσεων στον προϋπολογισμό της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αποκλειστικά για την κάλυψη των αναγκών της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. προκειμένου να προχωρήσει σταδιακά σε καθεστώς δημοσιονομικής αυτοτέλειας.

Ομοίως, μέχρι την πλήρη στελέχωσή τους οι Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. υποστηρίζονται διοικητικά από τις αρμόδιες υπηρεσίες της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Με τη διάταξη της περ. γ' ρυθμίζεται μεταβατικά η κάλυψη των θέσεων προϊσταμένου των ΑΥΕ ΟΤΑ για την πρώτη πενταετία από την έναρξη της λειτουργίας τους, ώστε να καταστεί δυνατή η ταυτόχρονη έναρξη της λειτουργίας όλων των ΑΥΕ ΟΤΑ, είτε από αυτούς που ήδη επελέγησαν από το ΑΣΕΠ με την προκήρυξη του 2011, εφόσον αυτοί συνεχίζουν να το επιθυμούν, είτε στην περίπτωση των κενών θέσεων που θα προκύψουν, να καλύπτονται για την ίδια περίοδο αλλά μέχρι την

ανάληψη των καθηκόντων των ελεγκτών που θα επιλεγούν κατόπιν της διενέργειας νέας προκήρυξης και επιλογής τους από το ΑΣΕΠ, με αναπλήρωση από πρόσωπα που έχουν τα προσόντα της παραγράφου 2 ή 3 του άρθρου 216 του ν. 3852/2010. Η αναπλήρωση αυτή γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Στην περ. δ' αυτού παρέχεται η δυνατότητα για όσους έχουν υποβάλει αιτήσεις για μετάταξη στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Εποπτείας Ο.Τ.Α. να υποβάλουν γραπτή δήλωση τους ότι συνεχίζουν να ενδιαφέρονται για την μετάταξή τους σε αυτές, η οποία υποβάλλεται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. Οι αιτήσεις εξετάζονται από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο της παραγράφου 1 του άρθρου 219 του παρόντος.

Με την περ. ε' ορίζεται ότι τα καθήκοντα των προϊσταμένων των τμημάτων της διεύθυνσης εποπτείας ΟΤΑ του άρθρου 218 ν. 3852/10 ανατίθενται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών σε υπαλλήλους που μετατάχθηκαν στις υπηρεσίες αυτές.

Άρθρο 23

Με το άρθρο 235 ορίστηκε ιδιάζουσα δωσιδικία Τριμελούς Εφετείου για τα πλημμελήματα που φέρεται ότι τέλεσαν οι περιφερειάρχες και οι δήμαρχοι. Όμως, στο άρθρο 111 § 6 (πρώην 7) του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 10 § 1 του ν. 3904/2010 (Α' 218), που είναι μεταγενέστερος του ν. 3852/2010, παραλείπονται οι ανωτέρω από τα πρόσωπα που απολαμβάνουν ιδιάζουσας δωσιδικίας. Επομένως η διάταξη αυτή πρέπει να καταργηθεί.

Άρθρο 24

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 236 του ν. 3852/2010, απλοποιείται η σχετική νομοθεσία και εκλογικεύονται οι προϋποθέσεις βάσει των οποίων αιρετοί των ΟΤΑ, όπως αυτοί ορίζονται στην παράγραφο 1 του ίδιου άρθρου, τίθενται υποχρεωτικά σε αργία μέχρι την έκδοση της τελεσίδικης καταδικαστικής αποφάσεως από τα Ποινικά Δικαστήρια. Η ρύθμιση κρίνεται εύλογη ως λογική συνέχεια και του τεκμηρίου αθωότητας που κατέχει θεμελιώδη θέση στη ποινική δικαιοσύνη. Είναι πράγματι σκόπιμο, ο αιρετός ΟΤΑ που κατηγορείται για κακουργήματα, να τίθεται σε αργία έπειτα από καταδικαστική απόφαση σε πρώτο βαθμό. Η περίπτωση να αρκούσε η απλή παραπομπή του σε Ποινικό Δικαστήριο για τον ίδιο σκοπό κρίνεται ανεπιεικής, καθώς είναι δυνατό με τον τρόπο αυτό να στιγματιστεί κοινωνικά ο κατηγορούμενος καίτοι δεν έχει καταδικαστεί ακόμα και είναι πιθανό να αθωωθεί σε δεύτερο βαθμό ενώ ταυτόχρονα μπορεί να δημιουργηθούν ζητήματα απρόσκοπτης λειτουργίας του ΟΤΑ στον οποίο υπηρετεί σε περίπτωση καθυστέρησης της περαίωσης της σχετικής διαδικασίας.

Η περίπτωση των πλημμελημάτων όπως αυτά ορίζονται στην παράγραφο 1 είναι ωστόσο διαφορετική. Στην περίπτωση αυτή και για ζητήματα μικρότερης σημασίας και ποινικής απαξίας, είναι πιθανό να τεθούν σε αργία αιρετοί ΟΤΑ οι οποίοι αργότερα αθώνονται. Είναι δυνατόν έως τότε όμως να έχει παρέλθει σημαντικός χρόνος (ενδεικτικά 2 έως 3 έτη) κατά τα οποία οι εκλεγμένοι δεν θα μπορούν να ασκήσουν τα καθήκοντά τους προκαλώντας δυσλειτουργίες στις τοπικές κοινωνίες αλλά και βλάβη στη φήμη των αιρετών. Είναι επομένως ορθό να διαχωριστεί η περίπτωση της καταδίκης για αδικήματα αυτού του είδους από την καταδίκη για τα προδήλως φέροντα σοβαρότερη ποινική απαξία κακουργήματα. Κρίνεται επομένως σκόπιμο να απαιτείται τελεσίδικη

απόφαση των ποινικών δικαστηρίων προκειμένου να τεθούν οι εν λόγω αιρετοί σε αργία.

Η προτεινόμενη διάταξη αποφεύγοντας να ρυθμίσει όμοια ανόμοιες περιπτώσεις και χωρίς να παραβλέπει το τεκμήριο της αθωότητας των κατηγορουμένων, προκρίνεται ως η λύση που εξυπηρετεί καλύτερη την αδιατάρακτη λειτουργία των ΟΤΑ και τα ατομικά δικαιώματα των αιρετών ΟΤΑ.

Άρθρο 25

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στο δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης να επιχορηγεί ιδρύματα και φιλανθρωπικά σωματεία τα οποία στηρίζονται μόνο στις κρατικές επιχορηγήσεις που λόγω της δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας συνεχώς μειώνονται. Αντίστοιχες διατάξεις προβλέπονται ήδη από τον Κώδικα δήμων και Κοινοτήτων (άρ. 202 ν.3463/2006) και συνεπώς με την προτεινόμενη ρύθμιση η Αυτοδιοίκηση μπορεί να αναλαμβάνει πρωτοβουλίες αυτού του είδους ώστε να συμβάλει στην ανακούφιση των πολιτών.

Άρθρο 26

Η ισχύουσα ρύθμιση της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 3852/2010 θέτει σε άνιση και δυσμενέστερη μοίρα τους αιρετούς προέδρους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που δεν είναι δημοτικού χαρακτήρα, αφού υπάγει αυτούς στα κωλύματα εκλογιμότητας και στα ασυμβίβαστα, ενώ εξαιρεί τους αιρετούς προέδρους νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που έχουν δημοτικό χαρακτήρα για τους οποίους δεν υφίσταται κώλυμα εκλογιμότητας ούτε και ασυμβίβαστο. Θα πρέπει ως εκ τούτου να αναδιατυπωθεί η διάταξη της περιπτώσεως στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 3852/2010 και να επιτρέπεται να συμμετέχουν στις δημοτικές εκλογές οι πρόεδροι

των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου οι οποίοι είναι αιρετοί. Η ρύθμιση αυτή είναι εναρμονισμένη και με τη βασική δημοκρατική αρχή της εκλογικής διαδικασίας η οποία έχει ως αποτέλεσμα την ανάθεση στον αιρετό πρόεδρο του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, όπως ασκήσει εξουσία για τη θητεία για την οποία εξελέγη.

Άρθρο 27, 28

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προβλέπεται η λειτουργία ενιαίου μητρώου για τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, αντίστοιχα, των δήμων και περιφερειών, προκειμένου να αντιμετωπιστεί η πολυδιάσπαση της νομοθεσίας και προβλέπονται κυρώσεις στην περίπτωση μη χορήγησης, από τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα, των στοιχείων που θα οριστούν με τις Υπουργικές Αποφάσεις που θα εκδοθούν κατ' εξουσιοδότηση των σχετικών διατάξεων.

Άρθρο 29

Το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των ΟΤΑ α' βαθμού με διακοπές εργασίας μπορεί να λάβει κανονική άδεια με αποδοχές έως δέκα (10) εργάσιμες ημέρες κατ' έτος, εφόσον συντρέχουν σοβαροί λόγοι (αρ.55 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων).

Οι ανωτέρω διατάξεις δεν ισχύουν για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ), στο οποίο εφαρμόζεται η εργατική νομοθεσία (αρ.177 του ΚΚΔΚΥ), με αποτέλεσμα το προσωπικό αυτό των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών να δικαιούται, πέραν των διαστημάτων που είναι κλειστοί οι σταθμοί βάσει του κανονισμού λειτουργίας τους, επιπλέον δύο (2) ημέρες ανά μήνα απασχόλησης.

Το καθεστώς αυτό των αδειών προκαλεί προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία των σταθμών, ενώ εγείρει και θέμα άνισης μεταχείρισης εργαζομένων, υπό παρόμοιες συνθήκες εργασίας, ιδίως μετά την επέκταση της χρονικής διάρκειας των συμβάσεων ΙΔΟΧ στους έντεκα μήνες για την κάλυψη της σχολικής περιόδου (αρ.9 του ν.3812/2009), αλλά και την κάλυψη των αναγκών του συγχρηματοδοτούμενου προγράμματος «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» του ΕΣΠΑ με συμβάσεις δωδεκάμηνης διάρκειας.

Για την επίλυση του θέματος, με την προτεινόμενη διάταξη, εναρμονίζεται το καθεστώς κανονικής άδειας του προσωπικού ΙΔΟΧ με το αντίστοιχο του μονίμου και με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου προσωπικού των ΟΤΑ, όπως άλλωστε προβλεπόταν από την προϊσχύουσα του Κώδικα διάταξη του άρθρου 20 παρ.8 του πδ 410/1988

Άρθρο 30

Με τη διάταξη της πρώτης παραγράφου παρέχεται, πλέον, η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλου υπηρεσιών υπουργείων, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και ΟΤΑ β' βαθμού σε ΟΤΑ α' βαθμού καθώς και σε ν.π.δ.δ. αυτών, για χρονικό διάστημα δυο (2) ετών, ύστερα από γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων, με δικαίωμα παράτασης για ένα (1) ακόμη κατόπιν αιτήσεως του υπαλλήλου.

Με τη διάταξη της δεύτερης παραγράφου παρέχεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλου δημόσιας υπηρεσίας και νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου προς Περιφέρεια, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, ύστερα από γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων, με δικαίωμα παράτασης για ένα (1) ακόμη, κατόπιν αιτήσεως του υπαλλήλου.

Επιπλέον, για τις ανωτέρω περιπτώσεις απόσπασης καταργούνται, ως προγενέστερες, οι διατάξεις της παρ.2β του άρθρου 19 του ν.2344/1995 (Α'212) και τίθεται σε ισχύ ο περιορισμός της παρ.7 του άρθρου 247 του

ν.3852/2010 (Α'87), σύμφωνα με την οποία αποσπασμένος υπάλληλος που συμπλήρωσε τριετία συνεχώς ή διακεκομμένα, δεν επιτρέπεται να αποσπασθεί πριν να παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασής του.

Άρθρο 31

Σύμφωνα με το άρθρο 204 του ν.3584/2007, όπως ισχύει, υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ΟΤΑ που απολύονται από την υπηρεσία, λόγω συνταξιοδότησης ή καταγγελίας της σχέσης εργασίας, δικαιούνται αποζημίωση η οποία καθορίζεται βάσει των ετών συνεχούς υπηρεσίας τους.

Ως γνωστό, πολλοί υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που απασχολούνταν σε επιχειρήσεις των ΟΤΑ, μεταφέρθηκαν σε ΟΤΑ (σε Δήμους και σε νομικά τους πρόσωπα δημοσίου δικαίου) με τις διατάξεις του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (όπως αυτός κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3463/2006), όπως ισχύει, αλλά και με τις σχετικές διατάξεις του Προγράμματος «Καλλικράτης», διατάξεις οι οποίες θεωρούνται «ειδικές» και προβλέπουν ότι το προσωπικό μεταφέρεται στους νέους φορείς, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους.

Επειδή το Ελεγκτικό Συνέδριο με την υπ' αριθμό 177/2012 Πράξη του (συνεδρίαση 11^η 22/5/2012) απέρριψε αίτημα υπαλλήλου, ο οποίος μεταφέρθηκε από επιχείρηση σε Δήμο, να λάβει αποζημίωση υπολογίζοντας στο ποσό και τα έτη υπηρεσίας που είχε διανύσει ο υπάλληλος στην δημοτική επιχείρηση, θεωρώντας ότι η αναγνώριση αυτή αφορά μόνο τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και όχι εν γένει την υπηρεσιακή τους κατάσταση, θεωρούμε απαραίτητο να προβούμε σε νομοθετική ρύθμιση προκειμένου να επιλυθεί το ζήτημα αυτό.

Επισημαίνεται ότι το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους έχει διατυπώσει την άποψη ότι ο χρόνος υπηρεσίας του προσωπικού που μεταφέρθηκε από ν.π.ι.δ. των ΟΤΑ σε ΟΤΑ, με ειδικές διατάξεις, και διανύθηκε στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου αυτών, εφόσον αναγνωρίζεται μέσω των ειδικών διατάξεων ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας, λαμβάνεται υπόψη και για τον υπολογισμό της αποζημίωσης του άρθρου 204 του ν.3584/2007.

Άρθρο 32

Η παρούσα ρύθμιση προτείνεται για λόγους διαφάνειας στη δράση των εν λόγω νομικών προσώπων, διότι – ειδικά η ΕΕΤΑΑ Α.Ε., η ΠΕΤΑ Α.Ε. και το Ι.Τ.Α., παρέχουν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση την αναγκαία τεχνική και επιστημονική υποστήριξη για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, ενώ το ΚΕΘΙ προωθεί την δημόσια πολιτική για θέματα ισότητας

Άρθρο 33

Με την προτεινόμενη διάταξη συνεχίζεται, έως το τέλος του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016, η παροχή διοικητικής υποστήριξης σε δήμους που δεν έχουν επάρκεια προσωπικού και υλικοτεχνικής υποδομής να ασκήσουν τις αρμοδιότητες που τους έχουν μεταβιβαστεί από 1-1-2011 από δήμους που, έως σήμερα, τους εξυπηρετούν διοικητικά.

Κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα οι διοικητικά υποστηριζόμενοι Δήμοι υποχρεούνται να οργανώσουν τις υπηρεσίες τους και να αναλάβουν τις απαραίτητες πρωτοβουλίες, προκειμένου να ασκήσουν αυτές τις αρμοδιότητες. Με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου κάθε διοικητικά υποστηριζόμενου δήμου και κατά κυριαρχική του εκτίμηση, χωρίς την έκδοση Υπουργικής Απόφασης, διαπιστώνεται η επάρκεια προσωπικού και υλικοτεχνικής υποδομής και καθορίζεται ο χρόνος

έναρξης άσκησης των εν λόγω αρμοδιοτήτων και η λήξη της διοικητικής του υποστήριξης. Η απόφαση αυτή δύναται να έχει αναδρομική ισχύ από 1-1-2013.

Η ανωτέρω προτεινόμενη διάταξη κρίνεται αναγκαία, καθώς υπηρετεί αποτελεσματικότερα τη διοικητική αυτοτέλεια των δήμων, οι οποίοι αναλαμβάνουν την ευθύνη απέναντι στους πολίτες τους να οργανώσουν, άμεσα, τις υπηρεσίες για την άσκηση αρμοδιοτήτων που, ήδη, ο νόμος τους έχει μεταβιβάσει από 1-1-2011, υλοποιώντας πρωτοβουλίες συνεργασίας με τους δήμους που τους εξυπηρετούν για μεταφορά τεχνογνωσίας. Οι αποφάσεις των Δημοτικών συμβουλίων των διοικητικά υποστηριζόμενων δήμων, για την έναρξη άσκησης των αρμοδιοτήτων που τους έχουν μεταβιβαστεί, δημοσιεύεται, μετά από άσκηση ελέγχου νομιμότητας από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και με μέριμνα αυτού, στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Επιπλέον, η προτεινόμενη διάταξη προσδίδει αναδρομική ισχύ σε αποφάσεις διοικητικά υποστηριζόμενων Δήμων που, ήδη, έχουν αναλάβει την άσκηση των αρμοδιοτήτων που τους έχουν μεταβιβαστεί, χωρίς την προηγούμενη έκδοση Υπουργικής Απόφασης.

Άρθρο 34

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα επανόδου στην υπηρεσία για τους τακτικούς δημοτικούς υπαλλήλους και υπαλλήλους των νπδδ και νπιδ αυτών, καθώς και τους τακτικούς υπαλλήλους των περιφερειών, οι οποίοι παραιτούνται υποχρεωτικά από τη θέση τους ώστε να θέσουν υποψηφιότητα στις δημοτικές και περιφερειακές εκλογές. Με τις διατάξεις του άρθρου 14, παρ. 1γ του ν. 3852/ 2010 ορίζεται για πρώτη φορά στην εκλογική νομοθεσία για την ανάδειξη των δημοτικών αρχών ως κώλυμα υποψηφιότητας σε αυτές για τους υπαλλήλους των νομικών προσώπων των δήμων όπου οι υπάλληλοι αυτοί θέτουν

υποψηφιότητα. Επομένως, για λόγους ισονομίας, προτείνεται να παρέχεται και για τους υπαλλήλους αυτούς η δυνατότητα επανόδου στην υπηρεσία από την οποία παραιτήθηκαν, όπως η δυνατότητα αυτή παρέχονταν και για τους δημοτικούς και περιφερειακούς υπαλλήλους κατά τις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3231/2004

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Άρθρο 35

Η παρούσα ρύθμιση αποσκοπεί στην επίτευξη μεγαλύτερης διαφάνειας στα οικονομικά των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των δημοτικών ιδρυμάτων και των συνδέσμων των δήμων. Η διπλογραφική μέθοδος εφαρμόζεται ήδη από πολλά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των δήμων. Η υποχρεωτική εφαρμογή της πλέον, από όλα τα παραπάνω νομικά πρόσωπα, θα εξασφαλίσει την άμεση και καλύτερη οικονομική πληροφόρηση, δυνατότητα μέτρησης οικονομικών αποτελεσμάτων και κοστολόγησης έργων, υπηρεσιών και επιμέρους υπηρεσιών, κατάρτιση οικονομικών καταστάσεων για κάθε οικονομικό έτος και θα συντελέσει στην αποτελεσματικότερη άσκηση ελέγχου από κάθε αρμόδια για αυτό το σκοπό αρχή. Περαιτέρω, παρέχεται η δυνατότητα στα νομικά πρόσωπα αυτά, όταν δεν εξυπηρετούνται ταμειακά από τους δήμους που τα έχουν συστήσει, οι οποίοι εφαρμόζουν το Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο των ΟΤΑ, όταν δεν υπηρετεί σε αυτά υπάλληλος με την απαιτούμενη άδεια λογιστή, ή όταν ο αριθμός των λοιπών υπαλλήλων δεν καλύπτει τις αντίστοιχες οργανικές θέσεις της οικείας υπηρεσίας, να αναθέτουν σε εξωτερικούς συνεργάτες που διαθέτουν τα αντίστοιχα προσόντα ή σε λογιστικά γραφεία που πληρούν τις οικείες προϋποθέσεις, την οργάνωση και υποστήριξη των λογιστικών και οικονομικών υπηρεσιών τους, τη

σύνταξη των ετήσιων οικονομικών καταστάσεών τους, καθώς και την διεξαγωγή κάθε εργασίας απαραίτητης για την εφαρμογή του π.δ/τος 315/1999.

Άρθρο 36

Επειδή οι τοκοχρεολυτικές δόσεις των Δ.Ε.Υ.Α. που δεν καταβάλλονται εντός του έτους εξυπηρέτησης παρακρατούνται από τους εγγυητές δήμους εντός του πρώτου μήνα του επομένου έτους, προς αποφυγή περαιτέρω οικονομικής επιβάρυνσης των εγγυητών δήμων και διευκόλυνσης της λειτουργίας τους, κρίνεται απαραίτητη η προώθηση διάταξης σύμφωνα με την οποία οι τυχόν ανεξόφλητες οφειλές κατά την 1-1-2014 και κατά την 1-1-2015 από χορηγηθέντα δάνεια από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων σε Δ.Ε.Υ.Α. να εξοφλούνται χωρίς περαιτέρω επιβαρύνσεις.

Η εξόφληση προτείνεται να γίνεται σε έντεκα (11) ισόποσες μηνιαίες δόσεις κατά έτος διότι τα δάνεια των Δ.Ε.Υ.Α. έχουν ήδη ρυθμιστεί άπαξ με επιμήκυνση οκτώ (8) ετών με περίοδο χάριτος τριών (3) ετών με καταβολή μόνο τόκων για τα έτη 2013 – 2015.

Άρθρο 37

Με την παρούσα διάταξη εισάγεται εξαίρεση στην υποχρεωτική σύσταση ίδιας ταμειακής υπηρεσίας για μικρούς πληθυσμιακά δήμους ή δήμους με γεωγραφικές ιδιαιτερότητες, όπως οι νησιωτικοί και οι ορεινοί, που αντιμετωπίζουν αντικειμενικές δυσκολίες, ιδίως λόγω έλλειψης προσωπικού και πόρων. Παρέχεται υποχρεωτικά διοικητική υποστήριξη για την ταμειακή εξυπηρέτηση τους από δήμο που ορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος λαμβάνει υπόψη του την γεωγραφική εγγύτητα, αλλά και την

επιχειρησιακή δυνατότητα των δήμων χωρικής αρμοδιότητάς. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αρχή της συνέχειας και της εύρυθμης λειτουργίας των δήμων, η ταμειακή λειτουργία τους διεξάγεται, μέχρι την έκδοση της παραπάνω απόφασης, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν.3463/2006). Τέλος, με τη σύσταση ίδιας ταμειακής υπηρεσίας η απόφαση του Γενικού Γραμματέα, παύει αυτοδίκαια να ισχύει.

Άρθρο 38

Με τη συγκεκριμένη προσθήκη προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων και για τις αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες, αποκλειστικά για δράσεις πρόληψης και αντιμετώπισης πυρκαγιών και άλλων φυσικών φαινομένων και καταστροφών. Πρόκειται για φορείς που διευκολύνουν όχι μόνον τους ΟΤΑ, αλλά και το κεντρικό Κράτος, ώστε να είναι αποτελεσματικοί στην αντιμετώπιση τέτοιων καταστάσεων και την προστασία του φυσικού πλούτου, της ζωής και της περιουσίας των πολιτών. Περαιτέρω προβλέπεται ότι για να είναι δυνατή η σύναψη προγραμματικής σύμβασης, θα πρέπει τη μεγαλύτερη ποσοστιαία συμμετοχή στο εταιρικό κεφάλαιο των εταιρειών αυτών, να την κατέχει ένας από τους φορείς της παρ.1 περ. α του ίδιου άρθρου.

Άρθρο 39

Με την προτεινόμενη διάταξη εξαιρούνται ρητά οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) από το πεδίο εφαρμογής του δεύτερου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως αυτή τροποποιήθηκε μεταγενέστερα και ισχύει.

Με τον τρόπο αυτόν επιδιώκεται η αναγκαία τροποποίηση του κανονιστικού πλαισίου το οποίο διέπει τον τρόπο ανάληψης υποχρεώσεων που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ

ολοκλήρου τα επόμενα οικονομικά έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής [όπως έχει διαμορφωθεί έπειτα και από την έναρξη ισχύος της διάταξης του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου πέμπτου της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012–2013» (Α΄ 171), που κυρώθηκε με το ν. 4089/2012 (Α΄ 206)], ούτως ώστε το πλαίσιο αυτό να είναι απολύτως συμβατό με τις προβλέψεις του Συντάγματος για τους ΟΤΑ.

Περαιτέρω, προκειμένου να αποτραπεί τυχόν εσφαλμένη ερμηνεία ότι δεν απαιτείται κανενός είδους έγκριση (υπό την έννοια της προαναφερόμενης διάταξης του ν. 2362/1995), για την ανάληψη τέτοιου είδους υποχρεώσεων των ΟΤΑ/ν.π. αυτών, αποσαφηνίζεται ότι εν προκειμένω η έγκριση παρέχεται με την απόφαση του από το νόμο οριζόμενου αρμόδιου οργάνου τους (δημοτικού/περιφερειακού συμβουλίου, οικονομικής επιτροπής κ.ο.κ., κατά περίπτωση), με την οποία αναλαμβάνεται έκαστη υποχρέωση τέτοιου είδους.

Επίσης, ορίζεται ρητά ότι κάθε απόφαση ανάληψης υποχρέωσης, που προβλέπεται ότι θα βαρύνει είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου τα επόμενα οικονομικά έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, κοινοποιείται στην αρμόδια υπηρεσία άσκησης εποπτείας επί των ΟΤΑ και ν.π. αυτών, προκειμένου να λαμβάνεται υπόψη κατά τον έλεγχο νομιμότητας του προϋπολογισμού κάθε έτους που η σχετική δαπάνη βαρύνει.

Με τη διάταξη του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου πέμπτου της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012–2013» (Α΄ 171), που κυρώθηκε με το ν. 4089/2012 (Α΄ 206), τροποποιήθηκε η όμοια του ν. 2362/1995, που ήδη μνημονεύσαμε, όπου προβλέπετο ότι «Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης (ενν. πλην των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης) απαιτείται έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού για την ανάληψη

υποχρεώσεων που θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου τα επόμενα έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής» και η αρμοδιότητα για την ως άνω έγκριση υποχρεώσεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και νομικών προσώπων αυτών, παρασχέθηκε στον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Με την τελευταία αυτή τροποποίηση, του ν. 4089/2012, δεν μεταβλήθηκε κατά τα λοιπά το ρυθμιστικό περιεχόμενο της υπό συζήτηση διάταξης, κάτι το οποίο είχε ως αποτέλεσμα να εγερθεί σειρά ζητημάτων κατά την εφαρμογή αυτής, κυρίως σε ό,τι αφορά το ακριβές περιεχόμενο του όρου «έγκριση» και τον προσδιορισμό της σχετικής αρμοδιότητας της εποπτεύουσας αρχής.

Τούτο διότι οι ΟΤΑ διέπονται από ειδικό πλαίσιο εποπτείας, καθοριζόμενο από το Σύνταγμα και την κείμενη νομοθεσία, σύμφωνα με το οποίο η ασκούμενη εποπτεία στους ΟΤΑ συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας. Ως εκ τούτου, άσκηση εποπτείας επί των ΟΤΑ ή/και έλεγχος των πράξεών τους ή/και παροχή κάθε είδους εγκρίσεων, που να υπερβαίνει τα όρια του ελέγχου νομιμότητας δεν επιτρέπεται κατά το Σύνταγμα.

Με τη χρήση του όρου «έγκριση» στην τροποποιούμενη διάταξη, δεν αποσαφηνίζεται επαρκώς το περιεχόμενο της παρεχόμενης έγκρισης και ιδιαιτέρως κατά πόσον αυτή παραμένει εντός των ορίων του ελέγχου νομιμότητας ή υπεισέρχεται σε ζητήματα σκοπιμότητας. Στη δεύτερη περίπτωση, η παροχή τέτοιου είδους έγκρισης προσκρούει ευθέως στις διατάξεις του άρθρου 102 του Συντάγματος.

Τούτο διότι ως έγκριση νοείται η διοικητική πράξη με την οποία προσδίδεται εκτελεστός χαρακτήρας στην εγκρινόμενη πράξη ενός άλλου οργάνου, η οποία χωρίς την εγκριτική πράξη δεν παράγει έννομα αποτελέσματα. Συνεπώς, η εξάρτηση της ανάληψης υποχρεώσεων εις

βάρος πιστώσεων του προϋπολογισμού των ΟΤΑ, από την προηγούμενη έγκριση οργάνου του Κράτους, έχει ως αποτέλεσμα ότι η αποφασιστική αρμοδιότητα για την ανάληψη τέτοιων υποχρεώσεων ουσιαστικά εκχωρείται στο κρατικό αυτό όργανο. Με τον τρόπο αυτόν όμως, πλήττεται η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ, που κατοχυρώνεται στο άρθρο 102 του Συντάγματος.

Σημειωτέον ότι σε χρόνο προγενέστερο της έναρξης ισχύος των διατάξεων του ν. 4089/2012, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 3170/2012 απόφαση του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία το Τμήμα έκανε δεκτό ότι, λαμβανομένης υπόψη της ίδιας νομικής προσωπικότητας και της λειτουργικής, δημοσιονομικής και οργανικής αυτοτέλειας, που το Σύνταγμα αναγνωρίζει στους ΟΤΑ, καθώς και της οριοθέτησης της ασκούμενης από το Κράτος εποπτείας επ' αυτών αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας, οι υπό συζήτηση διατάξεις του ν. 2362/1995 δεν επιδέχονται καμίας εναρμονισμένης με το Σύνταγμα ερμηνείας και ως εκ τούτου είναι ανίσχυρες και μη εφαρμοστέες, στην περίπτωση των ΟΤΑ. Τούτο διότι η προηγούμενη έγκριση του εποπτεύοντος Υπουργού σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ως απλός έλεγχος νομιμότητας και ως εκ τούτου υπερβαίνει τα επιτρεπόμενα από το Σύνταγμα όρια εποπτείας του Κράτους επί των ΟΤΑ.

Όπως σαφώς προκύπτει από τα παραπάνω, η τοποθέτηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν εστιάζεται στο όργανο του Κράτους το οποίο παρέχει την έγκριση (αν δηλ. αυτό είναι ο καθ' ύλην αρμόδιος Υπουργός ή ο κατά τόπο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης) αλλά στο καθαυτό περιεχόμενο του επίμαχου όρου.

Συνεπώς και εξ αυτού δεν μπορεί να υποστηριχθεί ότι η αφαίρεση της αρμοδιότητας έγκρισης υποχρεώσεων των ΟΤΑ, που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν είτε τμηματικά είτε εξ ολοκλήρου τα επόμενα οικονομικά έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, από τον

Υπουργό Εσωτερικών και η ανάθεσή της στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αίρει τις επιφυλάξεις περί της συμβατότητας των υπό συζήτηση διατάξεων του ν. 2362/1995 με το Σύνταγμα.

Άρθρο 40

Με τις προτεινόμενες διατάξεις αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 202 «Επιχορηγήσεις και βοηθήματα» του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ, ν. 3463/2006). Η αντικατάσταση κρίνεται επιβεβλημένη προκειμένου να επιλυθούν ερμηνευτικά ζητήματα που έχουν ανακύψει κατά την εφαρμογή των διατάξεων αυτών από τους δήμους της χώρας. Σημαντικότερο εκ των ζητημάτων αυτών είναι ότι έχει διατυπωθεί η ερμηνευτική άποψη ότι στα νομικά πρόσωπα αυτά που μνημονεύονται στο άρθρο 202 του ΚΔΚ δεν συμπεριλαμβάνονται τα ν.π.δ.δ. των δήμων, με το σκεπτικό ότι ο νομοθέτης αναφέρεται στις (τακτικές) επιχορηγήσεις τους με άλλες, ειδικές διατάξεις και άρα δεν επιθυμεί να τα εντάξει στο ρυθμιστικό πεδίο του άρθρου αυτού. Αποτέλεσμα της ερμηνευτικής αυτής αντίληψης είναι να παρατηρείται το φαινόμενο άρνησης θεώρησης χρηματικών ενταλμάτων, για παροχή έκτακτων επιχορηγήσεων σε δημοτικά ν.π.δ.δ., από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Σε αρκετές περιπτώσεις, ωστόσο, η παροχή τέτοιων επιχορηγήσεων είναι ζωτικής σημασίας για τη λειτουργία δημοτικών ν.π.δ.δ., καθώς οι υπηρεσίες των τελευταίων προς τους ωφελούμενους μπορεί να είναι τέτοιες ώστε να αναδεικνύεται σε μείζον ζήτημα η τυχόν διακοπή ή πλημμελής άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η αδυναμία που παρατηρήθηκε, εκ μέρους σχολικών επιτροπών ορεινών δήμων, να αντιμετωπίσουν λειτουργικές δαπάνες των σχολείων, όπως δαπάνες θέρμανσής τους κατά τους χειμερινούς μήνες. Λαμβανομένων υπόψη των προαναφερομένων, σε περιπτώσεις που παρίσταται ανάγκη οι δήμοι να επιχορηγούν εκτάκτως,

από ίδια έσοδά τους, ν.π.δ.δ. αυτών συμπεριλαμβανομένων και των σχολικών επιτροπών, θα πρέπει το σχετικό νομικό πλαίσιο να είναι διαμορφωμένο με τέτοιο τρόπο ώστε να μην εμφιλοχωρούν διστάμενες απόψεις ως προς τη νομιμότητα τέτοιου είδους επιχορηγήσεων και, εν τέλει, να μην διαταράσσεται η παροχή υπηρεσιών εξαιρετικής σημασίας για την τοπική κοινωνία.

Άρθρα 41, 42

Με τις προτεινόμενες διατάξεις αντικαθίστανται οι παράγραφοι 9 και 10 των άρθρων 266 και 268 του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκαν με τη παρ. 4 του άρθρου 43 του ν. 3979/2011, όπου προβλέπεται η σύνταξη έκθεσης αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού κάθε τρίμηνο του οικονομικού έτους και ορίζεται ότι το δημοτικό ή περιφερειακό συμβούλιο προβαίνει υποχρεωτικά σε αναμόρφωση του προϋπολογισμού, εάν με την έκθεση αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού του δεύτερου τριμήνου κάθε οικονομικού έτους διαπιστωθεί από την οικονομική επιτροπή ότι σε αυτόν έχουν εγγραφεί υπερεκτιμημένα έσοδα ή έσοδα που δεν πρόκειται να εισπραχθούν έως το τέλος της χρήσης.

Πέραν των τροποποιήσεων στη γραμματική διατύπωση των εν λόγω διατάξεων, ώστε να αποσαφηνίζεται πληρέστερα το χρονικό διάστημα το οποίο αφορά η κάθε έκθεση ή οι αρμοδιότητες των οργάνων (όπως αυτή της οικονομικής επιτροπής να εισηγηθεί στο δημοτικό/περιφερειακό συμβούλιο την αναμόρφωση) στις ήδη ισχύουσες διατάξεις επέρχονται οι εξής μεταβολές:

Η προθεσμία υποβολής της έκθεσης από την οικονομική επιτροπή στο δημοτικό/περιφερειακό συμβούλιο επιμηκύνεται κατά δέκα (10) ημέρες, ώστε να παρέχεται επαρκής χρόνος για τη σύνταξή της

Προστίθεται η υποχρέωση αναμόρφωσης του προϋπολογισμού και έπειτα από την υποβολή στο συμβούλιο της έκθεσης αποτελεσμάτων εκτέλεσης του προϋπολογισμού του τρίτου τριμήνου – και όχι μόνο του δεύτερου, όπως ορίζεται από τις ήδη ισχύουσες διατάξεις.

Επίσης, προβλέπεται ρητά ότι ακόμα και σε περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται αναμόρφωση του προϋπολογισμού, σύμφωνα με τα δεδομένα της προαναφερόμενης έκθεσης, αυτό θα πρέπει να διαπιστώνεται από το δημοτικό/περιφερειακό συμβούλιο, το οποίο δύναται τελικώς να αποφασίσει την αναμόρφωσή του για τους λόγους που αναφέρονται στο άρθρο, δηλαδή λόγω εγγραφής σε αυτόν υπερεκτιμημένων εσόδων ή εσόδων που εκτιμάται ότι δεν θα εισπραχθούν. Παράλληλα προβλέπεται η γνωστοποίηση στον Ελεγκτή Νομιμότητας των αριθμών διαδικτυακής ανάρτησης (ΑΔΑ) που λαμβάνουν οι εκθέσεις και οι αποφάσεις των συμβουλίων, γεγονός που καθιστά ευχερέστερη την παρακολούθηση από αυτόν της εφαρμογής από τους ΟΤΑ των σχετικών διαδικασιών. Επιπλέον η γνωστοποίηση του ΑΔΑ στην οικεία υπηρεσία επιτρόπου αποσκοπεί στην ενημέρωση αυτού ως προς το ύψος των εσόδων που επιδιώκει ο ΟΤΑ να εισπράξει κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, στο πλαίσιο του έργου που επιφυλάσσεται στον Επίτροπο από τις διατάξεις του άρθρου 277 του ν.3852/2010 περί ελέγχου είσπραξης των εσόδων προς εντοπισμό φαινομένων αδράνειας είσπραξης αυτών.

Άρθρο 43

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ότι η μεταγραφή των αποφάσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 274 του ν.3463/2006 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 114), εφόσον δεν έχει συντελεστεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, συντελείται με απόφαση του δημάρχου, η οποία μετά τον κατά νόμο έλεγχο, δημοσιεύεται στο φύλλο της εφημερίδας της κυβερνήσεως και

μεταγράφεται ατελώς στα οικεία υποθηκοφυλακεία, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) έτους από τη δημοσίευση του παρόντος.

Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία δεδομένου ότι έχει εκπνεύσει η προθεσμία που έθετε η τελευταία μεταβατική διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 19 του ν.4071/2012 (Φ.Ε.Κ. Α' 85).

Άρθρο 44

Με την προτεινόμενη διάταξη διευκολύνονται οι Δήμοι να αναβαθμίσουν τις παρεχόμενες στους δημότες υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, όπως είναι ο φωτισμός και η καθαριότητα χωρίς να επιβαρυνθούν με πρόσθετο δανεισμό όπως σήμερα επιτρέπεται δυνάμει των παρ. 1 και 5 του άρθρου 176 ΚΔΚ. Ειδικότερα παρέχεται η εναλλακτική δυνατότητα στους Δήμους αντί δανείων για τη χρηματοδότηση των σχετικών έργων να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις (έργων, υπηρεσιών κλπ) με ασφάλεια την εκχώρηση ή την ενεχύραση των συναφών ανταποδοτικών τελών, αλλά υπό τον όρο ότι η σύμβαση εξυπηρετεί την αντίστοιχη υπηρεσία χάριν της οποίας επιβάλλονται τα ανταποδοτικά τέλη, κατ' αναλογία των όσων σήμερα ισχύουν για τη σύναψη δανείων. Με την διάταξη αυτή, διευκολύνεται επίσης η αξιοποίηση κοινοτικών πόρων και χρηματοδοτικών εργαλείων, όπως το «Jessica» προς όφελος των Δήμων της χώρας και των δημοτών τους.

Άρθρο 45

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται το ζήτημα της δυνατότητας απευθείας και χωρίς δημοπρασία μίσθωσης ακινήτου από τους δήμους για την προσωρινή κάλυψη αναγκών στέγασης σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για τις μισθώσεις δεν παρέχει έως σήμερα τέτοια δυνατότητα. Σκοπός της ρύθμισης είναι η προσωρινή και μόνον στέγαση

των σχολικών μονάδων μη επιτρεπομένης της αναμίσθωσης με στόχο την σε κάθε περίπτωση ακώλυτη παροχή του εκπαιδευτικού έργου.

Με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται εξαίρεση από τον κανόνα της 12ετούς διάρκειας των εμπορικών μισθώσεων του π.δ/τος 34/95 και ορίζεται ρητώς ότι η διάρκεια των εν λόγω συμβάσεων δεν μπορεί να εκτείνεται πέραν του ενός έτους με δυνατότητα παράτασης για άλλο ένα έτος.

Άρθρο 46

Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι η αρμοδιότητα για τη συγκρότηση επιτροπής καταλληλότητας και επιλογής ακινήτου προς μίσθωση για τη στέγαση σχολικών μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ασκείται από τους δήμους, καθώς δεν συμπεριλαμβάνεται ρητώς στις μεταβιβασθείσες κατά το άρθρο 94 παράγραφος 4 περίπτωση 14 του ν.3852/2010 αρμοδιότητες. Με δεδομένο ότι μετά την έναρξη ισχύος του ν.3852/2010 έχουν εκδοθεί αποφάσεις συγκρότησης της επιτροπής είτε από τον Περιφερειακό Διευθυντή Εκπαίδευσης είτε από τους δήμους, λόγω διαφορετικής ερμηνείας της σχετικής διάταξης, ορίζεται ότι οι σχετικές αποφάσεις θεωρούνται νόμιμες εάν εκδόθηκαν από τα όργανα αυτά, καθώς οι σχετικές συμβάσεις έχουν ήδη συναφθεί.

Άρθρο 47

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αποσαφηνίζεται ότι στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παρ.4 του άρθρου 9 του ν.4071/2012 εμπίπτουν και οι συμβάσεις που έχουν συνάψει οι δήμοι και τα ν.π.δ.δ. αυτών και αφορούν στην εκμίσθωση προσοδοφόρων ακινήτων, όπως σχολικά κυλικεία, λατομεία κ.λπ., ώστε να επιλυθούν τα ερμηνευτικά ζητήματα που έχουν τεθεί και τα οποία εστιάζονται στη δυνατότητα εφαρμογής των

ανωτέρω διατάξεων στις εν λόγω συμβάσεις, δεδομένου ότι πρόκειται για «ιδιαιτέρης φύσης» (sui generis) συμβάσεις μίσθωσης, εφόσον παρέχουν στο μισθωτή δικαίωμα όχι μόνο χρήσης του μισθίου αλλά και κάρπωσης αυτού.

Άρθρο 48

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα σε επιχειρήσεις που τελούν υπό εκκαθάριση ή λυθούν και τεθούν υπό εκκαθάριση να υπαχθούν στις ευεργετικές διατάξεις του τελευταίου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 109 του «Καλλικράτη» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, μετά από αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου που λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του και μέσα σε αποκλειστική προθεσμία που λήγει την 30-06-2014.

Άρθρο 49

Μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4071/2012 (ΦΕΚ Α'85/11.04.2012) σε όλα τα έργα τα οποία εκτελούν οι δήμοι, ανεξάρτητα της πηγής χρηματοδότησης, δηλαδή με πόρους από τον Τακτικό Προϋπολογισμό (ίδιους πόρους) ή από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων το ποσοστό για γενικά έξοδα και εργολαβικό όφελος ανέρχεται σε 18%. Για τα εκτελούμενα από τις περιφέρειες έργα, εξακολουθούν να ισχύουν διαφορετικά ποσοστά για γενικά έξοδα και εργολαβικό όφελος ανά κατηγορία έργων, δηλαδή για τα χρηματοδοτούμενα από τον Τακτικό Προϋπολογισμό (ίδιους πόρους) σε 28% και για χρηματοδοτούμενα από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων σε 18%. Προκειμένου να διευκολυνθεί η διαδικασία μεταφοράς των έργων των περιφερειών, όταν αυτό είναι εφικτό, στα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα – ΕΣΠΑ, με την προτεινόμενη ρύθμιση σε όλα τα έργα τα οποία εκτελούν οι περιφέρειες, ανεξάρτητα της πηγής χρηματοδότησης, δηλαδή με πόρους

από τον Τακτικό Προϋπολογισμό (ίδιους πόρους) ή από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, το ποσοστό για γενικά έξοδα και εργολαβικό όφελος θα ανέρχεται σε 18%, διατηρουμένων των κρατήσεων υπέρ τρίτων ανάλογα με την πηγή χρηματοδότησης. Επίσης, για τα έργα των περιφερειών τα οποία έχουν προκηρυχθεί ή έχουν ολοκληρωθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος εισάγεται ρύθμιση για την εξόφλησή τους σύμφωνα με τους όρους και τη διαδικασία της διακήρυξής τους.

Άρθρο 50

Με την προτεινόμενη αντικατάσταση της παραγράφου 2 άρθρου 170 του ν. 3463/2006 σκοπείται ο καθορισμός των οργάνων των δήμων και των νομικών προσώπων του δημοσίου δικαίου αυτών τα οποία έχουν την αρμοδιότητα παροχής διευκολύνσεων τμηματικής καταβολής στις περιπτώσεις εφαρμογής της εκάστοτε σχετικής νομοθεσίας που ισχύει για το δημόσιο, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο ένα του ανωτέρω άρθρου. Στην ίδια παράγραφο περιλαμβάνεται πρόβλεψη για τυχόν καταβολή παραβόλου υπέρ ΟΤΑ, στην περίπτωση που αυτό προβλέπεται από τη νομοθεσία του Δημοσίου.

Άρθρο 51

Με την προτεινόμενη διάταξη, διασφαλίζεται η καταβολή των πάσης φύσεως αποδοχών, αμοιβών, αποζημιώσεων και απολαβών που διενεργείται μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής.

Άρθρα 52

Στην παρούσα δυσχερή οικονομική συγκυρία είναι αναγκαίο να διευκολυνθούν οι επιχειρήσεις και οι επαγγελματίες ώστε να υπερβούν τα δεδομένα της κρίσης και να εξασφαλίσουν τη βιωσιμότητά τους. Με την παρούσα διάταξη εισάγεται η δυνατότητα καταβολής του τέλους σε

ισόποσες δόσεις χωρίς εγγυητική επιστολή εντός του έτους και παρέχεται η άδεια εφόσον έχει καταβληθεί μέρος του τέλους το οποίο δεν μπορεί να είναι μικρότερο από το 30% της οφειλής. Η άδεια χορηγείται υπό την αίρεση εξόφλησης όλων των δόσεων εντός των τασσόμενων προθεσμιών. Η εκπρόθεσμη καταβολή έστω και μιας δόσης επιφέρει αυτοδίκαια ανάκληση της άδειας.

Στο πνεύμα της διάταξης της παραγράφου 1 εισάγεται ρύθμιση στην παράγραφο 2 με την οποία μειώνεται το πρόστιμο για αυθαίρετη χρήση κοινοχρήστων χώρων το οποίο πλέον ισούται με το ποσό του αναλογούντος τέλους. Επίσης μειώνεται από τριπλάσιο σε διπλάσιο το πρόστιμο που επιβάλλεται σε βάρος εκείνου που προβαίνει σε αυθαίρετη χρήση χώρου του οποίου η παραχώρηση της χρήσης δεν έχει επιτραπεί. Προβλέπεται ακόμη σε βάρος εκείνου που προβαίνει σε αυθαίρετη χρήση του χώρου καθ' υποτροπήν η επιβολή ειδικού προστίμου το ύψος του οποίου καθορίζεται πλέον με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου και σε περίπτωση μη εξόφλησής του εντός αποκλειστικής προθεσμίας 15 ημερών από την ημέρα αφαίρεσης των αντικειμένων αυτά κατάσχονται και δύναται να διατίθενται ή να εκποιούνται από το δήμο.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 3 του άρθρου αυτού επιδιώκεται ο προαναφερόμενος σκοπός διευκόλυνσης των επιχειρήσεων προς εξασφάλιση της βιωσιμότητάς τους, μέσω της δυνατότητάς τους για καταβολή των επιβαλλόμενων από την έναρξη της οικονομικής κρίσης (1-1-2010) μέχρι σήμερα προστίμων, μειούμενων κατά το ήμισυ. Με τον τρόπο αυτό αντιμετωπίζεται το ζήτημα της αδυναμίας πολλών οφειλετών να εκπληρώσουν συσσωρευμένες υποχρεώσεις τους προς τους δήμους, οι οποίες προέρχονται από πρόστιμα το ύψος των οποίων ήταν ιδιαίτερα υψηλό, καθιστώντας σε πολλές περιπτώσεις ανεπίτρεπτη την αποπληρωμή τους, δοθείσης της δυσχερούς οικονομικής συγκυρίας. Με την προβλεπόμενη μείωση τα πρόστιμα στην ουσία μειώνονται στο ύψος

που προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο και οι παραβάτες κατά τη διάρκεια της οικονομικής κρίσης αντιμετωπίζονται με ίσους όρους από πλευράς κυρώσεων.

Άρθρο 53

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στους οφειλέτες των δήμων, είτε να εξοφλήσουν τις ληξιπρόθεσμες οφειλές τους εφάπαξ με ολική έκπτωση από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, είτε να υπαχθούν σε πρόγραμμα τμηματικής καταβολής μέχρι εκατό (100) μηνιαίων δόσεων, με ταυτόχρονη μείωση των εν λόγω προσαυξήσεων κατά ποσοστό που βαίνει μειούμενο κατά την αύξηση του αριθμού των δόσεων. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, αφενός λόγω της συνεχιζόμενης οικονομικής κρίσης και της συνεπαγόμενης αδυναμίας πολλών οφειλετών να ανταποκριθούν στις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις τους προς τους δήμους της Χώρας, αφετέρου, λόγω των ιδιαίτερων δημοσιονομικών αναγκών των δήμων για επαύξηση των εσόδων τους.

Άρθρο 54

Με τη διάταξη αυτή προτείνεται η τροποποίηση των πηγών χρηματοδότησης του προγράμματος ΑΚΣΙΑ έτσι ώστε χωρίς να αλλοιώνεται ο χαρακτήρας και οι εξυπηρετούμενοι στόχοι του, να εξασφαλίζεται ταυτόχρονα η οικονομική αυτοτέλεια των δήμων.

Ειδικότερα με την προτεινόμενη διαδικασία κατανέμονται τα έσοδα του άρθρου 27 του ν. 3756/2009, όπως αυτά προκύπτουν μετά τον συμψηφισμό υπέρ Ελληνικού Δημοσίου και Ασφαλιστικών Ταμείων, του άρθρου δευτέρου της παρ. 5 του ν. 4079/2012 στους δικαιούχους δήμους προκειμένου να ανταποκριθούν στις παρούσες δημοσιονομικές συνθήκες και να καταρτίσουν ισοσκελισμένους προϋπολογισμούς.

Άρθρο 55

Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να καταστεί δυνατή η απρόσκοπτη χρηματοδότηση των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου βαθμού και των νομικών τους προσώπων που είναι Φορείς Γενικής Κυβέρνησης, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους και ιδίως αυτών που είναι βαρύνουσας κοινωνικής σημασίας (όπως παιδικοί σταθμοί, ΚΑΠΗ κλπ). Περαιτέρω, θα συνεχιστεί η υλοποίηση της διαδικασίας επιχορήγησης των παραπάνω φορέων από τον Κρατικό Προϋπολογισμό με σκοπό την εξόφληση των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων τους προς τρίτους εκτός Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4093/12 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013–2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν.4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013–2016», τα οριζόμενα στην υπ'αριθμ. 2/86954/ΔΠΓΚ/29-11-12 απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών και τις δεσμεύσεις της Χώρας μας έναντι των εταίρων δανειστών.

Τονίζεται ότι, ισχύουν ειδικότερες διατάξεις για την κατάρτιση και ψήφιση των οικονομικών καταστάσεων (προϋπολογισμών, ισολογισμών, απολογισμών κλπ) των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων. Ιδίως για την σύνταξη του απολογισμού των δήμων και των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου, προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 163 του ΚΔΚ προθεσμία κατά πολύ μεταγενέστερη του διμήνου, από τη λήξη του οικονομικού έτους που αυτός αναφέρεται και καθορίζεται στην παρ. 3 του άρθρου 41 του ν.4129/2013, καθώς αυτός (ο απολογισμός) ψηφίζεται από τα οικεία συμβούλια μέχρι το τέλος μηνός Σεπτεμβρίου και εν συνεχεία αποστέλλεται μέσα σε ένα μήνα στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Στις περιφέρειες, όπου για την οικονομική τους διοίκηση και διαχείριση εφαρμόζονται μέχρι της εκδόσεως των κανονιστικών πράξεων των παρ. 11 έως 13 του άρθρου 268 του ν.3852/2010, οι διατάξεις του π.δ/τος

30/1996, προβλέπεται ότι ο απολογισμός ψηφίζεται από το περιφερειακό συμβούλιο μέχρι το τέλος μηνός Αυγούστου και εν συνεχεία αποστέλλεται μέσα σε ένα μήνα στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Σε κάθε περίπτωση, οι παραπάνω φορείς οφείλουν να ενσωματώνουν τα οικονομικά τους στοιχεία στις βάσεις δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις υπ' αριθμ. 74712/29-12-2010 (Β'2043) «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου των στοιχείων, του χρόνου και του τρόπου ενημέρωσης της βάσης δεδομένων «Οικονομικά στοιχεία δήμων», των αριθμοδεικτών αξιολόγησης καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας» και 74713/29-12-2010 (Β'2043) «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου των στοιχείων, του χρόνου και του τρόπου ενημέρωσης της βάσης δεδομένων «Οικονομικά στοιχεία περιφερειών», των αριθμοδεικτών αξιολόγησης καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας» Αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, Απ&ΗΔ, όπως κάθε φορά ισχύουν.

Στα στοιχεία που αυτοί υποχρεούνται να ενσωματώνουν, πλην των άλλων είναι και οι εκτιμήσεις τους ως προς τα απολογιστικά στοιχεία (προσωρινός απολογισμός) κάθε έτους που έληξε, τις οποίες ενσωματώνουν έως 20 Φεβρουαρίου κάθε επόμενου έτους, αλλά και τα ετήσια τελικά απολογιστικά στοιχεία (τελικός απολογισμός) μέχρι τέλος Ιουλίου. Περαιτέρω ενσωματώνουν και μηνιαίους απολογιστικούς πίνακες υλοποίησης του προϋπολογισμού τους, σε επίπεδο τεταρτοβάθμιου κωδικού αριθμού (η ενσωμάτωση του ετήσιου εγκεκριμένου προϋπολογισμού τους προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν.4172/2013) και επομένως υπάρχει δυνατότητα αναλυτικής αποτύπωσης των επιχορηγήσεων ή χρηματοδοτήσεων που αυτοί έλαβαν και εάν αυτές είναι μικρότερες του 100% των συνολικών ποσών που διαχειρίστηκαν. Επισημαίνεται ότι, στις παραπάνω βάσεις δεδομένων έχουν ήδη δικαίωμα πρόσβασης, τόσο το Γενικό Λογιστήριο

του Κράτους, όσο και το Ελεγκτικό Συνέδριο και συνεπώς δύναται το τελευταίο να πραγματοποιεί τους ελέγχους που προβλέπονται στον Οργανισμό του, επί των επιχορηγήσεων-χρηματοδοτήσεων και ειδικότερα αυτών που αφορούν τους ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα, που είναι φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Άρθρο 56

Με τις προτεινόμενες διατάξεις δίνεται, με τρόπο ρητό, η δυνατότητα στους δήμους της χώρας να παρέχουν στα νομικά τους πρόσωπα αγαθά κάθε είδους απαραίτητα για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Η παροχή γίνεται έπειτα από σχετικό αίτημα του νομικού προσώπου και απόφαση αποδοχής του συνολικού αιτήματος ή μέρους αυτού από το οικείο δημοτικό συμβούλιο.

Κατά την παροχή των αγαθών συντάσσεται πρωτόκολλο παράδοσης – παραλαβής τους, με το οποίο καθορίζεται η αξία τους σε χρήμα, ούτως ώστε να είναι δυνατή η επακριβής αποτίμησή τους.

Η χρηματική αξία των παρεχόμενων αγαθών συμψηφίζεται με την επιχορήγηση ή τη μεταβιβαστική πληρωμή που ο δήμος οφείλει να αποδώσει στο εν λόγω νομικό πρόσωπο, το τρέχον ή το επόμενο οικονομικό έτος και σε κάθε περίπτωση το συνολικό ποσό αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει ποσοστό πενήντα τοις εκατό του ύψους της επιχορήγησης-μεταβιβαστικής πληρωμής που ο δήμος οφείλει να καταβάλλει στο νομικό του πρόσωπο για το έτος αυτό. Για την εφαρμογή του άρθρου αυτού παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εσωτερικών με απόφασή του να καθορίζει κάθε αναγκαίο θέμα.

Με την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων εκτιμάται ότι θα επιλυθεί σειρά προβλημάτων που παρατηρούνται σε περιπτώσεις όπου απαιτείται - και μάλιστα επειγόντως - η κάλυψη αναγκών νομικών προσώπων με είδη απαραίτητα για τη λειτουργία τους (χαρακτηριστικό

παράδειγμα η κάλυψη των αναγκών θέρμανσης των σχολείων τους χειμερινούς μήνες) και, απώσης ρητής σχετικής πρόβλεψης, εγείρονται αντιρρήσεις ως προς τη νομιμότητα χορήγησης των εν λόγω ειδών και, εν συνεχεία, συμψηφισμού της αξίας τους με τις καταβαλλόμενες από τον δήμο επιχορηγήσεις.

Η επίλυση τέτοιου είδους ερμηνευτικών δυσχερειών θα συμβάλει αποτελεσματικά στην ταχύτερη αντιμετώπιση ιδίως επείγουσών αναγκών των νομικών προσώπων, πολλά εκ των οποίων ασκούν αρμοδιότητες ιδιαίτερης κοινωνικής σημασίας (παιδικοί σταθμοί, ΚΑΠΗ κλπ).

Άρθρο 57

Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να καταστεί δυνατή η καταβολή του διατροφικού επιδόματος Δεκεμβρίου 2012 από περιφέρειες, σε μια ευαίσθητη ομάδα ανθρώπων, όπως αυτή των νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων. Η μη έγκαιρη καταβολή του επιδόματος, οφείλεται σε ανεπάρκεια των σχετικών πιστώσεων που ήταν εγγεγραμμένες στους προϋπολογισμούς οικονομικού έτους 2012 των παραπάνω φορέων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

Άρθρο 58

Με την προτεινόμενη διάταξη αντιμετωπίζεται το θέμα της αναπλήρωσης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δεδομένου ότι δεν είναι δυνατή η αναλογική εφαρμογή της σχετικής διάταξης της υποπαραγράφου ζ' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 2503/1997, καθόσον οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις διαρθρώνονται σε τρεις Γενικές

Διευθύνσεις και ως εκ τούτου θα πρέπει να ορίζεται ρητά ο αναπληρωτής του.

Άρθρο 59

Με τις προτεινόμενες διατάξεις παρέχεται η δυνατότητα συγκρότησης κοινών υπηρεσιακών συμβουλίων των υπαλλήλων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση σε ευρύτερες χωρικές ενότητες, προκειμένου να αντιμετωπισθεί το ζήτημα της μη επαρκούς στελέχωσής τους και υπό το δεδομένο ότι η πλειοψηφία των υπηρετούντων υπαλλήλων δεν διαθέτει τα προαπαιτούμενα τυπικά προσόντα για την υποβολή υποψηφιότητας στις εκλογές για την ανάδειξη αιρετών εκπροσώπων στα υπηρεσιακά τους συμβούλια. Επίσης, παρατείνεται για τέσσερις μήνες η εκλογική διαδικασία, η οποία ανακαθορίζεται εντός του εν λόγω χρονικού διαστήματος από τους Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, καθώς επίσης και η λειτουργία των υφισταμένων κατά την 31^η.12.2012 υπηρεσιακών συμβουλίων, για την αντιμετώπιση ζητημάτων που αφορούν στην υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

Άρθρο 60

Με την προτεινόμενη διάταξη καθορίζεται ρητώς η αρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών επί των θεμάτων που αναφέρονται στην υπηρεσιακή κατάσταση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δεδομένου ότι κατά τη δημοσίευση του ν.2503/1997 τα Υπουργεία Εσωτερικών και Προεδρίας της Κυβέρνησης είχαν ήδη συγχωνευθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (π.δ.373/1995), ενώ με το π.δ. 65/2011 το εν λόγω

Υπουργείο διασπάστηκε σε Υπουργεία : α) Εσωτερικών και β) Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Άρθρο 61

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4018/2011, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας στο πλαίσιο της σταδιακής έναρξης της λειτουργίας των υπηρεσιών μίας στάσης, έχουν τη δυνατότητα να συνάψουν προγραμματικές συμβάσεις με πρωτοβάθμιους ή / και δευτεροβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης με στόχο την υποβοήθηση της λειτουργίας των υπηρεσιών μίας στάσης.

Στο ως άνω πλαίσιο, η παρούσα ρύθμιση παρέχει στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας την απαιτούμενη ευελιξία αναφορικά με το περιεχόμενο και το ύψος της χρηματοδότησης των προβλεπόμενων προγραμματικών συμβάσεων για την λειτουργία των υπηρεσιών μίας στάσης. Ουσιαστικά η διάταξη αυτή αφορά στις προγραμματικές συμβάσεις, οι οποίες αναμένεται να συναφθούν από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, καθώς σημειώνεται ότι είναι η μόνη Αποκεντρωμένη Διοίκηση που, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4018/2011, έχει τη δυνατότητα να συνάψει προγραμματικές συμβάσεις με τους Πρωτοβάθμιους ή δευτεροβάθμιους ΟΤΑ χωρίς χρονικό περιορισμό, λόγω του νησιωτικού της χαρακτήρα. Η δυνατότητα αυτή προβλέφθηκε ιδίως για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου λαμβάνοντας υπόψη τους ειδικούς γεωγραφικούς παράγοντες (νησιωτικότητα), αλλά και της αξιοποίηση των διατιθέμενων προς τούτο ανθρώπινων πόρων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ των νησιών του Αιγαίου. Εν τούτοις το ύψος των εισπραττόμενων παραβόλων στα διοικητικά όρια της εν λόγω Αποκεντρωμένης Διοίκησης είναι χαμηλό και κατά συνέπεια το 30% του ποσού αυτού εκτιμάται ότι δεν επαρκεί για τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ

Άρθρο 62

Με τη συγκεκριμένη ρύθμιση παρέχεται η δυνατότητα στις περιφέρειες να αναθέτουν απευθείας ή με συνοπτική διαδικασία (πρόχειρο διαγωνισμό), εκτός από τα έργα και τις υπηρεσίες που υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3316/2005 (Α' 42) και προμήθειες, με τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 83 του ν.2362/1995 (Α' 247), ως προς τα επιτρεπόμενα χρηματικά όρια, όπως αυτά καθορίζονται με τις εκάστοτε εκδιδόμενες αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών. Η ανωτέρω δυνατότητα δεν είχε συμπεριληφθεί στην αρχική διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 6 του ν. 4071/2012 (Α' 85).

Άρθρο 63

Η ανωτέρω ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να ρυθμιστούν ζητήματα σχετικά με τη συγκρότηση και λειτουργία των επιτροπών παραλαβής των έργων των δήμων και των νομικών τους προσώπων. Ειδικότερα με τη συγκεκριμένη ρύθμιση μεταβιβάζεται η αρμοδιότητα συγκρότησης των επιτροπών παραλαβής των δημοτικών έργων από το Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ισχύει σήμερα, στο Δημοτικό Συμβούλιο. Επίσης επιλύονται ζητήματα αναφορικά με τη σύσταση των επιτροπών παραλαβής των δημοτικών έργων και ταυτόχρονα εναρμονίζονται οι ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 16 του π.δ/τος 171/1987 (Α' 84) με τις αντίστοιχες των άρθρων 73 και 75 του ν.3669/2008 (Α' 116), όπως ισχύουν. Επιπλέον, λαμβάνεται μέριμνα

ώστε οι διατάξεις του άρθρου 16 του π.δ/τος 171/1987 να προσαρμοστούν με τις προβλέψεις του άρθρου 26 του ν.4024/2011 (Α' 226), οι οποίες αφορούν την υποχρεωτική διενέργεια κλήρωσης για την επιλογή των μελών των συλλογικών οργάνων της διοίκησης. Τέλος ρυθμίζονται ζητήματα που είχαν προκύψει σχετικά με την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης και διαμονής των μελών της επιτροπής τα οποία θα καταβάλλονται πλέον με μέριμνα της Αναθέτουσας Αρχής

Άρθρο 64

Με την παράγραφο 6 δίνεται η δυνατότητα χρήσης των εργαλείων συμφωνίας - πλαίσιο και ηλεκτρονικού πλειστηριασμού, που προβλέπονταν από την οδηγία 18 και κάτω των προβλεπόμενων κατωτέρων ορίων του άρθρου 6 του Π.Δ/τος 60/2007.

Άρθρο 65

Με το πρώτο εδάφιο της εισαγόμενης διάταξης θεσμοθετείται σαν αναφορά για το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών, η μέση τιμή που διαμορφώνεται, σύμφωνα με τα στοιχεία του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, σε έκαστη περιοχή της χώρας, η οποία και ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού. Με το δεύτερο εδάφιο γίνεται προσπάθεια, μέσω της δυνατότητας υποβολής από τους συμμετέχοντες στους διαγωνισμούς πετρελαιοειδών και αρνητικών ποσοστών εκπτώσεων, να αποφεύγονται οι άγονοι διαγωνισμοί.

Άρθρο 66

Εισάγεται η συγκεκριμένη ρύθμιση προκειμένου να είναι δυνατό σε ΟΤΑ α' βαθμού ο οποίος δεν έχει τη δυνατότητα ή κρίνει ασύμφορη την με ίδια μέσα συλλογή εγκαταλελειμμένων οχημάτων ή τη συλλογή

αποβλήτων ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού, στα πλαίσια συνεργασίας με ανάλογο εγκεκριμένο συλλογικό σύστημα, να συνάπτει συμβάσεις με εταιρείες που τηρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις και δραστηριοποιούνται στα παραπάνω αντικείμενα, ώστε μετά από πλειοδοτικό διαγωνισμό να αποκομίσει, ενδεχομένως, οικονομικά οφέλη.

Άρθρο 67

Εισάγεται η προτεινόμενη διάταξη προκειμένου αφενός να εκσυγχρονιστεί η σύνθεση της επιτροπής κρίσεως καταλληλότητας χώρων κοιμητηρίων ως προς τις ειδικότητες των μελών της και αφετέρου να προσαρμοσθεί στα νέα δεδομένα του «Καλλικράτη» Η υφιστάμενη νομοθεσία ανατρέχει από το 1968 (Α.Ν. 582) και χρήζει προσαρμογής στα σύγχρονα δεδομένα ,ως προς τις έννοιες της προστασίας του περιβάλλοντος και της αειφορίας. Αυτό επιτυγχάνεται με την τοποθέτηση στην αρμόδια επιτροπή του προϊστάμενου της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της οικείας Περιφέρειας, δεδομένου ότι η σύνθεση της επιτροπής του ΑΝ 568/1968 προέβλεπε δυο από τα τρία μέλη προϊστάμενους τεχνικών υπηρεσιών (τον Δ/ντή τεχνικών υπηρεσιών του οικείου Νομού και τον προϊστάμενο της ΤΥΔΚ του Νομού).

Άρθρο 68

Βάσει της παρ.1 του άρθρου 4 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ) που δημοσιεύθηκε στις 12-12-12(ΦΕΚ 240Α) και κυρώθηκε με το Ν.4111/2013(ΦΕΚ 18Α), άπαντα τα νομικά πρόσωπα των δήμων, μεταξύ των οποίων οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης-Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) και οι ανώνυμες εταιρείες των ΟΤΑ, οφείλουν πλέον να διενεργούν τις προμήθειες των ανωτέρω ειδών, μέσω του οικείου δήμου

ή της περιφέρειας, προκειμένου για τις αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες των περιφερειών, μέσω ενός ενιαίου διαγωνισμού.

Ωστόσο, η θέσπιση της ανωτέρω διάταξης, η οποία δεν εξαιρεί τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου των δήμων, όπως Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης-Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) που λόγω της φύσεως τους εμφανίζουν ιδιαιτερότητα, καθώς και ανώνυμες εταιρείες των άρθρων 265 του Ν.3463/2006 και 194 του Ν.3852/2010 που εκτελούν τις προμήθειες τους με κανονισμό εγκεκριμένο από το διοικητικό τους συμβούλιο καθώς και τις μονομετοχικές εταιρείες του άρθρου 266 του Ν.3463/2006 οι οποίες σε αρκετές των περιπτώσεων δραστηριοποιούνται εμπορικά στην εκμετάλλευση των ιδιοκτησιών του δήμου, (εκμετάλλευση κυλικείων, εγκαταστάσεων κλπ) με αποτέλεσμα η ένταξή της στη διαδικασία αυτή να μην διευκολύνει την εμπορική της δραστηριότητα. Η μη εξαίρεση των παραπάνω νομικών προσώπων, δημιουργεί προβλήματα δυσλειτουργίας σε αυτά. Με την διάταξη δίνεται δυνατότητα στο παραπάνω νομικά πρόσωπα να επιλέγουν κατά την κρίση τους αν και ορισμένες από τις προμήθειες του πεδίου εφαρμογής της ΠΝΠ θα τις διενεργούν μέσω του κοινού διαγωνισμού του οικείου δήμου ή της περιφέρειας κατά περίπτωση, ή θα τις διενεργούν με ξεχωριστή διαδικασία σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις που ισχύουν για έκαστο νομικό πρόσωπο.

Άρθρο 69

Με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 199 «Κινητά πράγματα των Δήμων και Κοινοτήτων» του Ν.3463/2006(ΦΕΚΑ΄114/8.6.2006), επιτρέπεται κατ' αναλογική εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 1 & 2 του ανωτέρω άρθρου, περί εκμίσθωσης κινητών πραγμάτων των Δήμων και, η μίσθωση κινητών πραγμάτων εκ μέρους των Δήμων, με δημοπρασία. Αν αυτή δε φέρει αποτέλεσμα, η μίσθωση μπορεί να γίνει

με απ' ευθείας συμφωνία, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Επίσης, η μίσθωση κινητών πραγμάτων, για χρονικό διάστημα έως τριών (3) το πολύ μηνών, γίνεται με απευθείας συμφωνία, ύστερα από απόφαση Δημάρχου. Ωστόσο, η ανωτέρω διάταξη, αντιτίθενται στις γενικότερες διατάξεις του Ν.2286/1995 (ΦΕΚΑ'19/1-2-1995) «Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» και των οδηγιών 2004/17/ΕΚ & 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», που έχουν ενσωματωθεί την ελληνική νομοθεσία με τα Προεδρικά Διατάγματα 59/2007 (ΦΕΚΑ'63/16-3-2007) & 60/2007(ΦΕΚΑ'64/16-3-2007), σύμφωνα με τις οποίες οι μισθώσεις αγαθών, θεωρούνται δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και οφείλουν να εκτελούνται, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περί προμηθειών. Συνεπώς, για τους ανωτέρω λόγους, προτείνουμε την κατάργησή της.

Άρθρο 70

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζεται επιπροσθέτως το ζήτημα της εκτέλεσης έργων σε μικρούς νησιωτικούς δήμους οι οποίοι δε χωρίζονται σε δημοτικές κοινότητες. Πολλά νησιά αποτελούν ένα μόνο δήμο μέσα στον οποίο βρίσκονται διάφοροι οργανωμένοι οικισμοί οι οποίοι έχουν χιλιομετρική απόσταση μεταξύ τους. Οι οικισμοί αυτοί είναι αυτόνομοι και έχουν ξεχωριστά και αυτόνομα δίκτυα ύδρευσης ή αποχέτευσης, διαφορετικές λιμενικές εγκαταστάσεις, διαφορετικά οδικά δίκτυα. Με την ισχύουσα ρύθμιση επιτρέπεται η εκτέλεση αυτοτελών έργων σε διαφορετικές δημοτικές κοινότητες όχι όμως σε διαφορετικούς οικισμούς εντός της ίδιας δημοτικής κοινότητας. Αλλά οι ιδιαιτερότητες των νησιωτικών περιοχών και οι ανάγκες της καθημερινότητας δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν για όλους τους οικισμούς σε κάθε νησί με ενιαίο τρόπο. Για το λόγο αυτό κρίνεται αναγκαίο να παρέχεται η

δυνατότητα εκτέλεσης ομοειδών έργων προκειμένου για διαφορετικούς μικρούς οικισμούς εντός του νησιωτικού δήμου κάτω των 2000 κατοίκων ως ξεχωριστά έργα ανά οικισμό.

Άρθρο 71

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παρ.1 ρυθμίζεται το ζήτημα της αναδρομικότητας των παρατάσεων των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών, σύμφωνα με το άρθρο 100 του ν.4182/2013. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη δεδομένου ότι η έναρξη των δρομολογίων για το σχολικό έτος 2013-2014 δεν ήταν πρακτικά εφικτό να αντιμετωπιστεί έγκαιρα, σύμφωνα με τη διαδικασία των απαραίτητων αποφάσεων των Περιφερειακών Συμβουλίων.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παρ.2 ρυθμίζεται η σίτιση των μαθητών μουσικών γυμνασίων. Η εν λόγω αρμοδιότητα, με απόφαση νομάρχη, προβλεπόταν ήδη από τις διατάξεις της παρ.9 του άρθρου 2 του ν.1566/1985. Με το εδάφιο 18 της παρ.4 του άρθρου 94 του ν.3852/2010 η εν λόγω αρμοδιότητα, από κοινού με τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, αποδόθηκε στους δήμους. Εν συνεχεία, με τα άρθρα έβδομο και όγδοο του ν.4089/2012, από 1-7-2013, η αρμοδιότητα μεταφοράς μαθητών μεταφέρθηκε από τους δήμους στις περιφέρειες, αλλά η σίτιση των μαθητών αφαιρέθηκε από την ανωτέρω διάταξη. Με την παρούσα ρύθμιση επαναφέρεται η αρμοδιότητα στους δήμους, αναδρομικά από 1-7-2013, ως εδάφιο 18, δεδομένου ότι με την κατάργηση του αντίστοιχου εδαφίου με το ν.4089/2012 δεν έγινε αναρίθμηση των εδαφίων.

Άρθρο 72

Με την προτεινόμενη διάταξη διεκπεραιώνονται εκκρεμότητες υποψηφίων οι οποίοι προσέφυγαν στη δικαιοσύνη και δικαιώθηκαν ως

προς την αναμόρφωση των τελικών πινάκων επιτυχόντων στους Δήμους. Όμως μετά την κατάργηση της υπηρεσίας δημοτικής αστυνομίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 81 του ν. 4172/2013, για λόγους ίσης μεταχείρισης και εμπιστοσύνης του διοικουμένου προς τη Διοίκηση απαιτείται να υπάρξει ειδική ρύθμιση γι' αυτή την κατηγορία των δικαστικώς δικαιωθέντων υποψηφίων.

Άρθρο 73

Δεδομένου ότι με τις διατάξεις του άρθρου 81 του ν.4172/2013 καταργήθηκαν οι θέσεις του κλάδου Δημοτικής Αστυνομίας στους Δήμους, κρίνεται σκόπιμο να καταργηθούν οι Σχολές Δημοτικής Αστυνομίας που είχαν συσταθεί με τις διατάξεις του άρ. 62 του ν.3801/2009 ως ΝΠΔ εποπτευόμενα από τον Υπουργό Εσωτερικών, καθώς και η κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού εκδοθείσα απόφαση για τη συγκρότηση του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου.

Άρθρο 74

Με την εισαγωγή παραγράφου 5 στο άρθρο 22 του Ν.4147/2013, εισάγεται η δυνατότητα υποβολής ενδικοφανούς διοικητικής προσφυγής (αρθ. 25 παρ. 2 Ν.2690/1990, ΚΔΔσιας) από τον επικεφαλής του συνδυασμού ή τον διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού ή τον υποψήφιο, ενώπιον του διοικητικού οργάνου που εξέδωσε την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη, ήτοι την Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων. Επισημαίνεται ότι η δυνατότητα άσκησης ενδικοφανούς διοικητικής προσφυγής αφορά αποκλειστικά και μόνο τις αποφάσεις επιβολής προστίμων στα παραπάνω φυσικά πρόσωπα. Το αρμόδιο διοικητικό όργανο για να κρίνει την προαναφερόμενη ενδικοφανή προσφυγή, εξετάζει τόσο την νομιμότητα της

προσβαλλόμενης πράξης, όσο και την ουσία της υπόθεσης, οπότε και μπορεί να την ακυρώσει εν όλω ή εν μέρει ή να τροποποιήσει την πράξη ή να απορρίψει την προσφυγή. Με το τελευταίο εδάφιο της παρούσας παραγράφου και δεδομένης της παρούσας οικονομικής συγκυρίας, αλλά και του γεγονότος ότι οι ρυθμίσεις του Ν.3870/2010 εφαρμόστηκαν για πρώτη φορά κατά τις Δημοτικές και Περιφερειακές εκλογές του 2010, λίγους μήνες μόλις μετά την δημοσίευση του νόμου με συνέπεια να υπάρχει έλλειμμα ενημέρωσης, αλλά και εξοικείωσης των υποψηφίων με τις διατάξεις και τις διαδικασίες του Ν.3870/2010, κρίνεται σκόπιμο η διάταξη αυτή να ισχύσει από την δημοσίευση του Ν.3870/2010, δηλαδή να προβλέπεται δυνατότητα προσβολής των αποφάσεων επιβολής προστίμων των Επιτροπών Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων, οι οποίες δεν κοινοποιήθηκαν μέχρι σήμερα.

Άρθρο 75

Με την παρούσα ρύθμιση προτείνεται η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του διοικητικού συμβουλίου των ΔΕΥΑ. Δίνεται η δυνατότητα κατόπιν απόφασής του και εφόσον έχει εγγραφεί σχετική πίστωση στον οικείο προϋπολογισμό του, που δε θα ξεπερνά σε ποσοστό το πέντε τοις εκατό (5%) των ετήσιων καθαρών τακτικών εσόδων, να επιχορηγεί την πραγμάτωση κοινωνικών και πολιτιστικών σκοπών.

Άρθρο 76

Με την προσθήκη – τροποποίηση των προτεινόμενων διατάξεων, οι δικαστικοί υπάλληλοι με βαθμό Α΄, Β΄, Γ΄, ή Δ΄ του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Γενικής Επιτροπείας της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο συμπεριλαμβάνονται σε αυτούς, που έχουν δικαίωμα να διοριστούν αντιπρόσωποι της δικαστικής αρχής στις βουλευτικές εκλογές. Σημειώνεται ότι οι ως άνω, είναι οι μόνοι δικαστικοί υπάλληλοι

οι οποίοι, έως τώρα, δεν περιλαμβάνονταν ρητά σε αυτούς που έχουν δικαίωμα να διοριστούν αντιπρόσωποι της δικαστικής αρχής στις βουλευτικές εκλογές, και στις εκλογές για την ανάδειξη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Αντιθέτως, έχουν δικαίωμα να διοριστούν αντιπρόσωποι της δικαστικής αρχής στις εκλογές για την ανάδειξη των αρχών της τοπικής αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν.3852/2010. Προς άρση, συνεπώς, της ανωτέρω αντίφασης, αλλά και για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους δικαστικούς υπαλλήλους των άλλων δικαστηρίων, προτείνεται η προσθήκη και η τροποποίηση των σχετικών διατάξεων. Σημειωτέον ότι από την παρούσα διάταξη δεν προκαλείται καμία επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, ενώ δεν διαταράσσεται και η ισχύουσα ποσόστωση μεταξύ αυτών που έχουν δικαίωμα διορισμού ως αντιπρόσωποι της δικαστικής αρχής στις εκλογές, (δικαστικοί λειτουργοί, δικηγόροι κ.λ.π.) καθόσον οι δικαστικοί υπάλληλοι του Ελεγκτικού Συνεδρίου θα συμπεριλαμβάνονται στο ποσοστό συμμετοχής του συνόλου των δικαστικών υπαλλήλων (γραμματείες δικαστηρίων).

Άρθρο 77

Η υπαίθρια διαφήμιση ρυθμίζεται σήμερα από το ν. 2946/2001 (Α' 224/08.10.2001) και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτού κοινές υπουργικές αποφάσεις. Ξεχωριστή κατηγορία υπαίθριας διαφήμισης αποτελούν οι επιγραφές που τοποθετούνται σε όψεις κτιρίων για την προβολή των εργασιών και δραστηριοτήτων που εκτελούνται στους συγκεκριμένους χώρους (θέση, διεύθυνση, αντικείμενο δραστηριότητας, επωνυμία επιχείρησης κλπ) και που ο νομοθέτης επέλεξε να προβλέψει τη ρύθμισή τους σε αυτοτελή διάταξη του ίδιου νόμου (άρθρο 6) και στην κανονιστική πράξη που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού. Με τις ρυθμίσεις του νόμου αυτού επιδιώχθηκε μεταξύ των άλλων να μη

θιγεί η αισθητική εικόνα των σύγχρονων πόλεων και οικισμών και τασσόταν σχετικά σύντομη προθεσμία (3 μηνών) συμμόρφωσης των επαγγελματιών με τις επιταγές του νόμου αυτού και αυστηρές κυρώσεις στους παραβάτες. Όμως οι εξελίξεις στο διάστημα που μεσολάβησε από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού μέχρι σήμερα που η χώρα διέρχεται τη σοβαρότερη οικονομική κρίση της σύγχρονης ιστορίας της καθιστά επιβεβλημένη την αντιμετώπιση του θέματος των επιγραφών που αναρτώνται στις όψεις των κτιρίων, υπό το φώς των νέων οικονομικών δεδομένων λαμβάνοντας υπ' όψη και τα συναλλακτικά ήθη. Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις δεν καταλαμβάνουν τις περιπτώσεις επιγραφών που έχουν τοποθετηθεί κατά παράβαση των ισχυουσών διατάξεων σε στέγες κτιρίων, οι οποίες επίσης ορίζονται ως όψεις των κτιρίων, σύμφωνα με την περίπτωση 56 του άρθρου 2 του ν.4067/2012 «Νέος Οικοδομικός Κανονισμός». Η προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκει να ανταποκριθεί στις σημερινές ανάγκες της κοινωνίας και ιδιαίτερα των επαγγελματιών ομάδων που δραστηριοποιούνται σ' αυτή τη δύσκολη οικονομική συγκυρία. Μέλημα της πολιτείας είναι η έμπρακτη συμπαράσταση και η υποστήριξη των ελεύθερων επαγγελματιών, των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων που αποτελούν το κύτταρο της οικονομικής ανάπτυξης και ανασυγκρότησης. Σκοπεύει να δώσει στους επαγγελματίες μια προοπτική βιωσιμότητας στην επιχείρησή τους, μια ευκαιρία ανάπτυξης της δραστηριότητάς τους και τον απαραίτητο χρόνο να ξεπεράσουν τα δεδομένα της κρίσης. Στο πνεύμα αυτό παρέχεται διάστημα δύο ετών για να προσαρμοστούν οι συγκεκριμένες επιγραφές σε όσα ορίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν.2946/2001 και της κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσας κανονιστικής πράξης, όπως αυτές ισχύουν κατά το διάστημα αυτό. Για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα προσαρμογής δεν επιβάλλονται πρόστιμα για τις προαναφερθείσες παραβάσεις, ενώ οφειλές από πρόστιμα που έχουν ήδη επιβληθεί και δεν

έχουν εισπραχθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, διαγράφονται. Παραγράφεται επίσης το αξιόποινο και παύει η δίωξη των σχετικών αξιόποινων πράξεων που έχουν τελεστεί μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Άρθρο 78

Με τις προτεινόμενες διατάξεις αντιμετωπίζονται τεχνικά-διαδικαστικά, νομικά και ερμηνευτικά ζητήματα που προέκυψαν μετά την θέση σε εφαρμογή των διατάξεων της υποπαραγράφου ΣΤ 2 του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222/12-11-2012 Β'), με τις οποίες ρυθμίστηκε η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των περιπτέρων και κυλικείων εντός κοινόχρηστων χώρων και κτιρίων του δημοσίου, των ΟΤΑ και των ν.π.δ.δ. έναντι ανταλλάγματος, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων του ν. 3919/2011 περί άρσης αδικαιολόγητων περιορισμών στην άσκηση επαγγελμάτων.

Ειδικότερα, εκτός ορισμένων νομοτεχνικών βελτιώσεων, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην μετατόπιση περιπτέρου όποτε αυτή προβλέπεται, κατά τις διατάξεις του ν.δ 1044/1971, στα δικαιολογητικά που απαιτούνται και στη διαδικασία μίσθωσης του δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρου από ΑΜΕΑ και πολύτεκνους, στη δυνατότητα εκμίσθωσης του δικαιώματος εκμετάλλευσης σε τρίτους σε περίπτωση αναπηρίας του δικαιούχου, στην συνέχιση της μισθωτικής σχέσης μετά τον θάνατο του δικαιούχου με παράλληλη καταβολή των μισθωμάτων και τελών στον οικείο δήμο εφόσον δεν υπάρχουν διάδοχοί του, στην πρόβλεψη για παραχώρηση ιδανικού μεριδίου σε περίπτωση θανάτου του δικαιούχου του στους λοιπούς δικαιούχους και στην ολοκλήρωση της διαδικασίας παραχώρησης του δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρου σε όσους κατέστησαν δικαιούχοι λόγω διαδοχής πριν την έναρξη ισχύος του ν. 4093/2012.

Επιπλέον δεδομένου ότι μετά την ισχύ του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222), οι άδειες εκμετάλλευσης περιπτώρων έπαψαν να παραχωρούνται στις κατηγορίες δικαιούχων του ν.δ 1044/1971 (ΦΕΚ Α' 245), κατέστησαν περιττές αρμοδιότητες που είχαν ανατεθεί σε επιτροπές με την κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω νόμου υπ' αριθ. ΚΥΑ Φ.454/10/159768, όπως η συνδρομή των προϋποθέσεων παραχώρησης και εκμετάλλευσης, ο εντοπισμός των σχολαζόντων για άμεση παραχώρηση σε νέο δικαιούχο κ.α.

Τις προαναφερόμενες επιτροπές συγκροτεί ο οικείος περιφερειάρχης και αποτελούνται από υπάλληλο της περιφέρειας και εκπροσώπους των, μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 4093/2012, δικαιούχων. Συνεπώς υφίσταται αναντιστοιχία μεταξύ των αρμόδιων οργάνων παραχώρησης της εκμετάλλευσης και ελεγκτικών μηχανισμών.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αλλάζει η γενικότερη φιλοσοφία των διατάξεων του ν. 4093/2012 και ως εκ τούτου δεν καταστρατηγείται ο σκοπός του νομοθέτη ως προς την άρση αδικαιολόγητων περιορισμών στην άσκηση επαγγελμάτων.

Άρθρο 79

Με τον Ν. 4071/2012 προβλεπόταν η δημιουργία Περιφερειακών Συνδέσμων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.) και η συγχώνευση των υφιστάμενων σε αυτούς.

Με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) 256/31.12.2012, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 6 του Ν. 4147/2013, δόθηκε παράταση της προθεσμίας συγχώνευσης των Φο.Δ.Σ.Α. η οποία προβλεπόταν με το αρ. 16 του Ν. 4071/2012, μέχρι 31/12/2013.

Σκοπός της δοθείσας παράτασης ήταν η διασφάλιση της μετάβασης των φορέων στο νέο καθεστώς, ώστε να υπάρχει επαρκής χρόνος για την

αντιμετώπιση των ζητημάτων που μπορεί να προκύπτουν από τη μετάβαση αυτή, να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία των έργων διαχείρισης απορριμμάτων από τους υπάρχοντες Φο.Δ.Σ.Α. και να δοθεί η δυνατότητα να ολοκληρωθούν τα δρομολογημένα, συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΣΠΑ, έργα διαχείρισης στερεών αποβλήτων, χωρίς τον κίνδυνο απώλειας κοινοτικών πόρων κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο.

Η προτεινόμενη νέα παράταση προθεσμίας κρίνεται αναγκαία διότι στο διάστημα που έχει μεσολαβήσει, παρά τις ενέργειες που αναλήφθηκαν από τα συναρμόδια Υπουργεία και τους εμπλεκόμενους φορείς, δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες για την ικανοποίηση του παραπάνω σκοπού, κυρίως λόγω της πολυπλοκότητας των προβλημάτων που έπρεπε να αντιμετωπιστούν.

Επίσης προτείνεται η αναστολή εφαρμογής του ειδικού τέλους ταφής, που προβλέπεται στο άρθρο 43, παρ. 1 του Ν. 4042/2012, για ένα (1) έτος, μέχρι την 31/12/2014. Η αναστολή της επιβολής του ειδικού τέλους ταφής κρίνεται αναγκαία, λόγω του σταδίου κατασκευής των προγραμματισμένων έργων και εγκαταστάσεων επεξεργασίας στερεών αποβλήτων, τα οποία θα συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων που θέτει τόσο η Ευρωπαϊκή Οδηγία ΕΚ/98/2008 όσο και ο Ν. 4042/2012 και τα οποία προβλέπεται να έχουν περατωθεί μέχρι 31/12/2014.

Άρθρο 80

Με την προτεινόμενη διάταξη εξισώνεται εκ νέου η περίοδος αναστολής προσλήψεων και πάσης φύσεως υπηρεσιακών μεταβολών πριν τη διεξαγωγή των αυτοδιοικητικών εκλογών με την περίοδο αναστολής λόγω των εθνικών εκλογών. Επιπροσθέτως, λόγω της άμεσης ανάγκης στελέχωσης των ΟΤΑ και των ΝΠΙΔ της Αυτοδιοίκησης, ιδίως ενόψει των εποχικών θερινών αναγκών αλλά και με σκοπό την άμεση

απορρόφηση των κοινοτικών πόρων, ειδικά για τις εκλογές του 2014 εξαιρούνται από την αναστολή των προσλήψεων και των προπαρασκευαστικών αυτών διαδικασιών οι προσλήψεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου στους φορείς της Αυτοδιοίκησης. Πρόκειται ιδίως για συμβασιούχους με αντικείμενο τη φροντίδα των βρεφών και νηπίων, τη ναυαγοσωστική κάλυψη των ακτών, την πυρασφάλεια κ.λπ.

